



PÄÄTÖS
Nro 173/2019
Dnro PSAVI/9121/2019
Annettu julkipanon jälkeen
4.12.2019

ASIA

Koetoimintailmoitus aumamuovien murskauksesta ja poltosta Haapaveden voimalaitoksella, Haapavesi

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Nevel Oy
Ratatie 11
01300 Vantaa

SISÄLLYSLUETTELO

ILMOITUS JA ASIAN VIREILLETULO	3
TOIMINTA JA SEN SIJAINTI	3
ILMOITUKSEN TEKEMISEN PERUSTE	3
LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA	3
TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT	3
ILMOITUKSEN SISÄLTÖ.....	4
Koeluonteisen toiminnan tarkoitus	4
Kuvaus koeluonteisesta toiminnasta	4
Raaka-aineet / aumamuovi	5
Koeluonteisen toiminnan aikataulu ja kesto.....	6
Toiminnasta aiheutuvat päästöt ja arvio niiden vaikutuksista	6
Selvitys suunnitelluista ympäristönsuojelutoimista	7
Koeluonteisen toiminnan tarkkailu ja raportointi	7
ILMOITUKSEN KÄSITTELY	8
Ilmoituksen täydennykset.....	8
Ilmoituksesta tiedottaminen.....	8
Lausunnot.....	8
Ilmoituksen tekijän kuuleminen ja vastine	9
MERKINTÄ	9
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU.....	9
KOELUONTEISTA TOIMINTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET.....	9
RATKAISUN PERUSTELUT	10
Päätösharkinnan perustelut	10
Määräysten perustelut	11
VASTAUS ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN	11
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	12
KÄSITTELYMAKSU	12
Ratkaisu.....	12
Perustelut	12
Oikeusohje.....	12
PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN.....	12
MUUTOKSENHAKU	13

ILMOITUS JA ASIAN VIREILLETULO

Nevel Oy (ent. Vapo LS Oy) on 25.10.2019 toimittanut Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon ilmoituksen ympäristönsuojelulain 31 §:n mukaisesta koeluonteisesta toiminnasta. Toiminnassa testataan aumamuovien murskausta ja soveltuvuutta lisäpolttoaineena polttoaineteholtaan 31 MW:n kiinteän polttoaineen kattilassa Haapaveden voimalaitoksella eri kuormatasoilla ja eri polttoaineiden seossuhteilla.

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Voimalaitos sijaitsee Haapaveden kaupungissa osoitteessa Pulkkilantie 119.

ILMOITUKSEN TEKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaisesti lain 31 §:ssä tarkoitetusta koeluonteisesta toiminnasta on tehtävä kirjallinen ilmoitus lupaviranomaiselle viimeistään 30 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaisesti ilmoitus on tehtävä toimivaltaiselle lupaviranomaiselle.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 § 2 momentin 13 a) kohdan mukaisesti valtion ympäristölupaviranomainen ratkaisee jätteen rinnakkaispolttolaitosta koskevat ympäristölupa-asiat.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus on 29.4.2004 myöntänyt voimalaitokselle ja pellettitehtaalle ympäristöluvan Dnro PPO–2003–Y–395–111. Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus on 1.12.2009 antamallaan päätöksellä muuttanut voimalaitoksen päästöjä koskevaa lupamääräystä ja lisännyt uuden lupaehdon kloridipäästöjen alentamista koskevan selvityksen tekemisestä.

Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus on 9.12.2005 myöntänyt voimalaitoksen yhteydessä olevalle varakattilalle ympäristöluvan Dnro PPO–2005–Y–297–111.

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 16.12.2013 antamallaan päätöksellä nro 123/2013/1 tarkistanut Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen 29.4.2004 myöntämän ja 1.12.2009 muutetun pienvoimalaitoksen ja pellettitehtaan ympäristöluvan Dnro PPO–2003–Y–391–111 ja 9.12.2005

myöntämän pienvoimalaitoksen yhteydessä olevan varakattilan ympäristöluvan Dnro PPO–2005–Y–297–111 lupamääräykset. Samalla se on myöntänyt ympäristöluvan koskien voimalaitosalueella tapahtuvaa puutavaran varastointia ja murskausta, sekä määrännyt ympäristöluvan raukeamaan siltä osin kuin se koskee pellettitehtaan toimintaa.

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 4.9.2018 antamallaan päätöksellä nro 80/2018/1 luvansaajan selvityksen perusteella muuttanut Vapo Oy:n Haapaveden voimalaitokselle 16.12.2013 myönnetyn ympäristöluvan nro 123/2013/1 lupamääräystä 5 ja antanut uuden lupamääräyksen 5a. Päätös ei ole lainvoimainen.

ILMOITUKSEN SISÄLTÖ

Koeluonteisen toiminnan tarkoitus

Koeluonteisessa toiminnassa testataan aumamuovien murskausta ja niiden soveltuvuutta lisäpolttoaineena 31 MWpa:n kiinteän polttoaineen kattilassa Haapaveden voimalaitoksella eri kuormatasoilla ja eri polttoaineiden seossuhteilla. Turvetuotannon jätteenä syntyy hyvin likaista aumamuovia, jossa muovin osuus on noin 30–50 % ja loput on turvetta ja siihen sitoutunutta kosteutta. Tällaiselle jakeelle on erittäin haastavaa löytää kaupallista toimijaa, joka pystyisi muovin materiaalina kierrättämään eikä tällä hetkellä ole toimijaa, joka tällaista jätettä pystyisi kustannustehokkaasta puhdistamaan ja pesemään.

Vapo Oy myy asiakkailleen turvepohjaisia polttoaineita ja tarkoituksena on kokeilla polttoaineena kosteaa turvetta, jossa on reilusti muovia seassa, jotta voidaan löytää tahoja, jotka voisivat tällaista polttoainetta hyödyntää. Polttotekniikassa ei ole mitään uutta eikä kattilaan ole tarkoitus tehdä muutoksia.

Kuvaus koeluonteisesta toiminnasta

Voimalaitoksella on Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 16.12.2013 myöntämä ympäristölupa nro 123/2013/1 (Dnro PSAVI/362/04.08/2010). Voimalaitos on jätteen rinnakkaispolttolaitos ja sen lupamääräyksiä asetettaessa on sovellettu valtioneuvoston asetusta jätteen polttamisesta (151/2013). Voimalaitoksen polttoaineena käytetään normaalisti jyrshinturvetta, sahanpurua, kuorta, puupellettiä ja jätevesilietettä. Koepolttojakson aikana on tarkoitus korvata osa turpeesta (max 10 % kokonaispolttoaine-energiasta) aumamuovilla. Poltettavan muovi-turveseoksen määrän kuukaudessa on tarkoitus olla 1,5 GWh, joten poltettavan muovi-turveseoksen kokonaismäärä olisi kahden kuukauden koetoimintajaksolla enintään 3 GWh (noin 750 tonnia).

Aumamuovit on tarkoitus murskata koetoiminnan aikana Haapaveden voimalaitoksen tontilla pellettivarastossa sekä asfalttikentällä polttoainevastaanoton vieressä mobiilimurskaimella. Murskaus toteutetaan päivittäin aamu- ja iltavuoroissa klo 7–22 välisenä aikana. Murskan kapasiteetti on noin 5–10 tonnia tunnissa. Muovi-turveseos on tarkoitus murskata

noin kahden viikon aikana, joten päivittäinen murskausaika on 7–12 tuntia.

Aumamuovit varastoidaan pellettivarastohallin takana, ympäristöluvan piirroksessa ”polttoaineen varastointipaikka”. Muovi-turvemursketta arvioidaan syntyvän noin 2 500 m³. Tästä suurin osa saadaan varastoitua voimalaitoksen tontilla olevaan pellettihalliin, mutta noin 1 000 m³ joudutaan varastoimaan asfalttikentälle polttoaineen vastaanoton lähelle verkkoaidan viereen. Ulos jäävä murskekasa peitetään muovilla muovisilpun leviämisen ehkäisemiseksi. Murskattu aumamuovi kuljetetaan polttoaineen vastaanottoon pyöräkuormaajan kauhalla.

Koetoiminta etenee siten, että muovin vaikutuksia kattilan toimintaan havainnoidaan ja muovin määrää polttoaineseoksessa nostetaan asteittain, kunnes saavutetaan maksimimäärä eli 10 % polttoaineseoksen kokonaisenergiasta. Palamista seurataan mm. savukaasumittausten avulla. Koejaksojen pituudet määräytyvät toiminnan mukaan.

Koejakson tarkoituksena on selvittää aumamuovien logistiikka, murskaus ja voimalaitoksen varasto- ja kuljetinlaitteiston soveltuvuus ko. polttoaineelle. Koejaksolla selviää myös kattilan käyttäytyminen aumamuovien ja muiden polttoaineiden seospoltossa sekä aumamuovien toimivuus polttoaineen priimauksessa sekä aumamuovien poltossa syntyvät savukaasupäästöt, tuhkan laatu ja muut mahdolliset ympäristövaikutukset.

Raaka-aineet / aumamuovi

Turpeen nosto tapahtuu kesällä ja nostettu turve varastoidaan aumoissa. Aumat peitetään syksyn ja talven ajaksi aumamuovilla, jotta turpeen laatu säilyy mahdollisimman hyvänä. Aumaa purettaessa muovi poistetaan eikä sitä voi enää käyttää samaan tarkoitukseen uudelleen. Käytetty muovi varastoidaan tuotantoalueilla. Vapon turvetuotannossa syntyy muovijätettä noin 500 tonnia vuodessa. Lisäksi aumamuoveja on varastoissa noin 5 000 tonnia. Aumamuovien laatu vaihtelee ja muovin seassa on paljon turvetta. Osa varastoissa olevista aumamuovieristä on esikäsitelty hyötykäyttöä varten ja osa vain kerätty esikäsittelemättä varastoon. Aumamuoveille on yritetty etsiä hyötykäyttökohteita, mutta koska esikäsitellyissäkin muovierissä on paljon turvetta ja epäpuhtauksia, ne eivät ole kelvanneet hyötykäyttöön.

Aumamuovien jäteluokitus on jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) liitteen 4 mukaisesti muovijäte (20 01 39). Mekaanisesti puhdistetun aumamuovin eli muovi-turveseoksen kosteudeksi on määritetty noin 50 % Vapon omassa työmaalaboratoriossa. Turpeen määrä seoksessa on noin 50–70 %. Seos murskataan sellaiseen palakokoon, 60–80 mm, että se kelpaa voimalaitoksen polttoaineenkuljetuslinjastolle. Aumamuovi on lähes puhdasta polyeteeniä, jossa on väriaineena hiili-mustaa.

Koeluonteisen toiminnan aikataulu ja kesto

Koeluonteisen toiminnan suunniteltu aloittamispäivämäärä on 24.11.2019. Kylminä talvikuukausina polttoaineen kulutus on voimalaitoksella suurinta ja silloin on hyvä testata uutta polttoainetta. Tarkoituksena on aloittaa koetoiminta mahdollisimman pian koetoimintailmoituksen hyväksymisen jälkeen, noin 30 päivää ilmoituksen jättämisestä.

Suunniteltu koeluonteisen toiminnan kesto on kaksi kuukautta. Voimalaitoksen polttoaineena käytetään normaalisti jysinturvetta, sahanpurua, kuorta, puupellettiä ja jätevesilietettä. Koetoiminnan on oltava riittävän pitkä, jotta pystytään hakemaan optimaalista tapaa muovinpolttoon voimalaitoksen erilaisilla kuormataseilla ja erilaisilla polttoaineiden seossuhteilla.

Toiminnasta aiheutuvat päästöt ja arvio niiden vaikutuksista

Toiminnasta ei oleteta aiheutuvan merkittäviä muutoksia ilmapäästöihin. Poltettavan muovin haitta-ainepitoisuudet ovat häviävän pienet. Turpeen ja puun normaalit haitta-ainepitoisuudet ovat moninkertaiset muovin nähden, joten muovinpolto ei lisää voimalaitoksen päästöjä normaalitilasta.

Jätteenpolttoasetuksen (151/2013) mukaan jätteen syöttäminen kattilaan polttamisen aikana tulee pysäyttää välittömästi, mikäli jokin päästöraja-arvoista ylittyy. Laitoksen tämän hetkessä polttoaineen vastaanottojärjestelmässä on rinnan kolme vastaanottotaskua, joista polttoaine syötetään seulan ja magneetin läpi yhdellä siirtokuljettimella 60 m³ syöttösiilille. Syöttösiilosta polttoaine syötetään 1,5 m³ tasaustaskuun, josta polttoaine johdetaan edelleen tulipesään. Tällä nykyisellä polttoaineen vastaanottojärjestelmällä polttoaineen syötön katkaisu välittömästi on mahdollonta. Viive polttoaineen syötön katkaisusta kattilalle on 2–4 tuntia. Viiveen pituuteen vaikuttavat kattilan kuorma, polttoaineen laatu sekä käytettävä siilon pinta. Investointikustannus uudelle nykyisen polttoaineen vastaanoton rinnalle rakennettavalle erilliselle vastaanottolinjalle, josta polttoaineen syöttö voitaisiin katkaista välittömästi, on luokkaa 1,5 M€. Polttokokeita varten yllä kuvattu investointi on kohtuuttoman suuruinen. Mikäli polttokokeissa todetaan kaiken toimivan halutulla tavalla, voidaan laitoksella tällaiseen polttoainesyötön rinnakkaislinjaan investoida.

Koetoiminnan aikana tuhkan määrä luultavasti hiukan vähenee normaalista, koska muovinpoltoista syntyy selkeästi vähemmän tuhkaa kuin turpeen poltosta. Muovin tuhkapitoisuus on puuhun tai turpeeseen verrattuna pieni. Tuhkan laatuun ei ole oletettavissa negatiivisia muutoksia, koska poltettavan aumamuovin haitta-ainepitoisuudet ovat selkeästi puun ja turpeen haitta-ainepitoisuuksia pienemmät.

Aumamuovien mobiilimurskauksesta aiheutuu jonkin verran melua. Muovijätteen murskaus on periaatteeltaan vastaavaa toimintaa kuin laitoksen pihalla tehtävä seulaylitteen murskaus. Muovi-turveseoksen murskaaminen ei tuota kovempaa melua kuin seulaylitteen eli kantojen ja muun puunpalasten murskaaminen, koska muovi on materiaalina pehmeää ja murskauksesta syntyvä suurin melusaaste tulee nimenomaan kovien murskattavien kappaleiden kolahdellessa murskan nielussa. Muovin

murskaukseen sovelletaan ympäristöluvassa seulaylitteen murskaamiselle määrättyjä lupaehtoja.

Seulaylitteen murskauksen aiheuttamaa ympäristömelua on mitattu Haapaveden voimalaitoksella edellisen kerran 10.9.2018. Ympäristömelua mitattiin kahdessa mittauspisteessä, jotka sijaitsivat toimintaa lähimpänä olevien asuinrakennusten piha-alueiden lähistöllä. Mittauspisteessä MP 1 mittaustulos ja toiminnan aiheuttama päiväajan (7–22) keskiäänitaso oli 52 dB. Mittausepävarmuus huomioituna tulos on raja-arvon 55 dB tasalla. Tasalla olevasta tuloksesta ei varmuudella voida sanoa, ylittääkö vai alittaaako tulos raja-arvon. Mittauspisteessä MP 2 mittaustulos ja toiminnan aiheuttaman päiväajan (klo 7–22) keskiäänitaso oli 52 dB. Mittausepävarmuus huomioituna tulos alittaa päiväajan raja-arvon 55 dB. Seulaylitteen murskauksen melumittausten perusteella voidaan arvioida, että aumamuovien murskauksesta aiheutuvan melun keskiäänitaso alittaa päiväajan (klo 7–22) raja-arvon 55 dB lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Murskausta harjoitetaan voimalaitoksen ympäristöluvan mukaisesti klo 7–21 välillä.

Muovi-turvemurskeen varastoinnilla asfalttikentällä ei arvioida olevan vaikutusta hulevesien laatuun, koska muovin seassa olevaa turvetta kulkeutuu laitosalueelle muutenkin turpeen kuljetuskaluston mukana ja murskeen leviäminen ympäristöön estetään peittämällä murskekasa muovilla. Koetoiminnan aikana ei muodostu erityisiä jätevesiä.

Selvitys suunnitelluista ympäristönsuojelutoimista

Koepoltto ei edellytä erityisiä ympäristönsuojelutoimia.

Koeluonteisen toiminnan tarkkailu ja raportointi

Muovin murskaamisen melutasoa seurataan aistinvaraisesti murskauksen aikana ja toiminta keskeytetään, mikäli murskauksesta aiheutuva melu havaitaan poikkeuksellisen kovaksi verrattuna seulaylitteen murskaukseen.

Koetoiminnan aikana savukaasupäästöjä mitataan jatkuvatoimisilla päästömittauslaitteilla, joilla mitataan savukaasuista hiukkasia, rikkidioksidipitoisuutta, typenoksideja, suolahappoa, happipitoisuutta, hiilimonoksidia, fluorivetyä, orgaanista hiiltä sekä savukaasun kosteutta, määrää, painetta ja lämpötilaa. Koepolton aikana seurataan raja-arvoon verrannollisia vuorokausikeskiarvoja.

Koetoiminnan aikana muodostuvasta lento- ja pohjatuhkasta otetaan näytteet ja niistä laaditaan maanrakennus-, kaatopaikka- sekä lannoitevalmistekelpoisuusanalyysit. Voimalaitoksen normaalissakin toiminnassa tuhkan laatu analysoidaan ja toimituspaikka valikoituu tuhkan laadun perusteella. Näin toimitaan myös koetoimintajakson aikana.

Koeluonteisesta toiminnasta toimitetaan viranomaiselle raportti puolen vuoden sisällä koetoimintajakson päättymisen jälkeen. Raportissa arvioidaan toiminnan vaikutus kattilaan. Lisäksi raportoidaan poltettu muovi-

turveseoksen määrä, poltossa syntyneet savukaasupäästöt, jotka on mitattu laitoksen jatkuvatoimisilla mittareilla, sekä syntyneen tuhkan määrä ja analyysitiedot. Raportissa kerrotaan myös koetoiminnan johtopäätökset.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Ilmoituksen täydennykset

Ilmoitusvelvollinen on täydentänyt ilmoitustaan 14.11.2019. Täydennyksen sisältö käy ilmi kertoelmaosasta, jossa on ajantasainen tieto asiasta.

Ilmoituksesta tiedottaminen

Aluehallintovirasto on pyytänyt ilmoituksesta lausunnon Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus) ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta sekä Haapaveden kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Lausunnot

1. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

ELY-keskus on tehnyt laitokselle ympäristöluvan määräaikaistarkastuksen 3.9.2019. ELY-keskus on ilmoittanut määräaikaistarkastuksella Vapo LS Oy:lle, että ympäristönsuojelulain 31 § 1 momentissa tarkoitettua koeluonteisesta toiminnasta on tehtävä kirjallinen ilmoitus lupaviranomaiselle viimeistään 30 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista. Toiminnan aloittamisajankohta ja vastuuhenkilön tiedot tulee ilmoittaa ELY-keskukselle ennen toiminnan aloittamista.

2. Haapaveden kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomainen

Koetoiminnassa on lähinnä tarkoitus selvittää likaantuneen ja kostean aumamuovijätteen soveltuvuutta voimalaitoksen kattilapolttoon muun polttoaineen seassa ja niitä olosuhteita, missä ja miten se olisi mahdollista. Tämänlaisen jätteen saaminen muuhun hyötykäyttöön lienee lähes mahdotonta ja näin ollen polttaminen oman muun toiminnan kattilassa tuntuu käyttökelpoiselta ratkaisulta. Ilmoituksen mukaan aumamuovijätettä syntyy jatkuvasti vuodessa noin 500 tonnia ja nykyisen ympäristöluvan mukaan kattilan polttoaineet ovat noin 44 200 tonnia/vuosi.

Koetoimintailmoituksen käsittelyssä tulee huolehtia, että muovin murskausmelu ei ainakaan kasva nykyisestään verrattuna esimerkiksi nykyiseen seulaylitteen murskausmeluun. Lisäksi tulee huolehtia, että murskatut muovinpalaset eivät leviä tuulen tai muun syyn johdosta ympäristöön missään vaiheessa. Siinä tapauksessa, että koetoiminta joudutaan teknisestä tai jostakin muusta syystä keskeyttämään, tulee koetoiminta-alueelle mahdollisesti jo siirretyt muovit toimittaa asianmukaiseen jät-

teenvastaanottoon. Lausunnonantajalla ei ole muuta huomautettavaa ilmoituksesta eikä näe estettä toteuttaa ilmoituksen mukaista koetoimintaa.

Ilmoituksen tekijän kuuleminen ja vastine

Aluehallintovirasto on varannut ilmoituksen tekijälle mahdollisuuden antaa vastineensa annettuihin lausuntoihin. Ilmoituksen tekijä on 28.11.2019 ilmoittanut, ettei se anna vastinetta lausuntoihin.

MERKINTÄ

Ilmoituksen tekijä on 28.11.2019 ilmoittanut, että yrityksen nimi on muuttunut Vapo LS Oy:stä Nevel Oy:ksi 20.11.2019.

Aluehallintovirasto on lisännyt Haapaveden voimalaitoksen ympäristöluvan nro 123/2013/1 koeluonteisesta toiminnasta tehdyn ilmoituksen asiakirjoihin.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Nevel Oy voi toteuttaa ilmoituksen mukaisen koeluonteisen toiminnan, jossa testataan aumamuovien murskausta ja soveltuvuutta lisäpolttoaineena polttoaineteholtaan 31 MW:n kiinteän polttoaineen kattilassa Haapaveden voimalaitoksella.

Koeluonteinen toiminta on toteutettava ilmoituksen mukaisesti ja noudattaen tässä päätöksessä annettuja määräyksiä sekä toimintaa koskevia lainvoimaisia ympäristölupapäätöksiä.

KOELUONTEISTA TOIMINTAA KOSKEVAT MÄÄRÄYKSET

1. Ilmoituksen mukainen koeluonteinen toiminta on tehtävä kahden kuukauden kuluessa toiminnan aloittamisesta.
2. Koeluonteisen toiminnan aloitus- ja lopettamisajankohta sekä toiminnasta vastaavan henkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Haapaveden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
3. Aumamuvia saa murskata voimalaitosalueella arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7–21.
4. Aumamuovin käsittelystä, murskaamisesta ja varastoinnista ei saa aiheutua epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, hajuhaittaa, maaperän, pinta- tai pohjaveden pilaantumisvaaraa eikä muutakaan hait-

taa ympäristölle tai terveyshaittaa. Muovi-turvemurske on varastoitava pellettihallissa tai asfalttikentällä siten, että murskeen pääsy ympäristöön estyy.

Jos koeluonteinen toiminta joudutaan teknisestä tai muusta syystä keskeyttämään, on muovijätteet toimitettava hyödynnettäväksi tai loppusijoitettavaksi laitokseen, käyttökohteeseen tai kaatopaikalle, jonka ympäristöluvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä on hyväksytty kyseisen jätteen hyödyntäminen tai käsittely.

5. Koeluonteisen toiminnan tarkkailu on suoritettava tässä päätöksessä, kertoelmaosan kohdassa ”Koeluonteisen toiminnan tarkkailu ja raportointi”, esitetyllä tavalla. Voimalaitoksen käyttö- ja päästötarkkailua on tehtävä ympäristöluvan mukaisesti.
6. Koeluonteisesta toiminnasta on pidettävä kirjaa. Kirjanpitoon on merkittävä kaikki koeluonteisen toiminnan ja sen ympäristövaikutusten kannalta olennaiset tiedot sekä sellaiset toimintaan liittyvät seikat, joista voi aiheutua ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai joilla on merkitystä koeluonteisen toiminnan tulosten arvioinnin ja johtopäätösten kannalta.
7. Koeluonteisesta toiminnasta ja siitä aiheutuneista mahdollisista päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista on laadittava yhteenvetoreportti Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle sekä Haapaveden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa koeluonteisen toiminnan lopettamisesta. Raportissa on oltava yksityiskohtaiset tiedot toteutetusta koeluonteisesta toiminnasta ja sen tuloksista.

Lisäksi raportissa on esitettävä koeluonteisen toiminnan tuloksiin perustuva alustava arvio muovi-turveseoksen soveltuvuudesta voimalaitoksen lisäpolttoaineeksi ja arvio siitä saavutettavista hyödyistä ja mahdollisista haitoista päästöihin sekä vaikutuksista ympäristöön.

RATKAISUN PERUSTELUT

Päätösharkinnan perustelut

Kyseessä on ympäristönsuojelulain 31 §:n 1 momentissa tarkoitettu kestoltaan rajattu koeluonteinen toiminta, jonka tarkoituksena on testata aumamuovien murskausta ja kostean muovi-turveseoksen soveltuvuutta voimalaitoksen lisäpolttoaineeksi.

Likaisen ja kostean aumamuovin kustannustehokas puhdistaminen ja kierrättäminen materiaalina on haastavaa, joten sen hyödyntäminen energiana on jätelain etusijajärjestyksen mukaista. Ilmoituksen mukaan muovinpoltto ei lisää voimalaitoksen päästöjä ja tuhkan määrä hiukan vähenee normaalitilasta. Koeluonteisen toiminnan aikana savukaasupäästöt mitataan jatkuvatoimisilla päästömittauslaitteilla sekä seurataan raja-

arvoon verrannollisia vuorokausikeskiarvoja. Aumamuovien murskauksesta aiheutuvan melun arvioidaan olevan vähäisempää kuin tällä hetkellä seulaylitteen murskauksesta aiheutuva melu. Toiminnassa noudatetaan myös voimalaitokselle annettua ympäristölupaa.

Ilmoituksen vireillä olosta ei ole ilmoitettu eikä asianosaisia ole kuultu, koska ilmoituksen mukaisen voimalaitoskiinteistöllä tapahtuvan lyhytkestoisen koeluonteisen toiminnan ei ole katsottu vaikuttavan oleellisesti yleisiin tai yksityisiin etuihin, eikä ilmoituksen mukainen toiminta sanottavasti lisää vesistöön tai ilmaan johdettavia päästöjä. Ympäristönsuojelulain mukaisille valvontaviranomaisille on varattu mahdollisuus lausunnon antamiseen.

Toimittaessa koeluonteisesta toiminnasta tehdyn ilmoituksen ja annettujen määräysten sekä Haapaveden voimalaitoksen ympäristöluvan nro 123/2013/1 mukaisesti, ei toiminnasta ennakolta arvioiden aiheudu terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän, pohja- tai pintaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Toteutettaessa koeluonteinen toiminta ilmoituksen mukaisesti sekä tätä päätöstä ja annettuja määräyksiä noudattaen se täyttää ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Määräysten perustelut

Määräyksellä 1 koeluonteisen toiminnan kesto on rajattu, koska ympäristönsuojelulain 31 §:n 1 momentissa tarkoitetun koeluonteisen toiminnan tulee olla luonteeltaan rajattua ja kestoaltaan lyhytaikaista. Koeluonteisen toiminnan kesto on rajattu ilmoituksen mukaisesti.

Määräys 3 on annettu, jotta koeluonteisesta toiminnasta aiheutuva haitta lähimmille häiriintyvälle kohteille olisi mahdollisimman vähäinen.

Määräys 4 on annettu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä jätehuoltoa koskevien velvoitteiden täyttämiseksi.

Määräykset 2 ja 5–7 on annettu koeluonteisen toiminnan valvomiseksi, päästöjen tarkkailemiseksi ja ympäristönsuojelun kannalta monipuolisen tiedon saamiseksi koeluonteisesta toiminnasta. Määräyksillä varmistetaan, että ilmoittaja on selvillä toiminnan päästöistä, ympäristövaikutuksista, ympäristöasioiden hoidosta ja koeluonteisen toiminnan tuloksista, ja että viranomaisella on toiminnan ympäristönsuojelun valvonnan kannalta tarvittavat tiedot.

VASTAUS ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen ja Haapaveden kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisen lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon päätöksestä ja sen perusteluista ilmevästi.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 31 § 1 momentti ja 122 § 1 momentti
Jätelaki (646/2011) 8 § 1 momentti, 13 § ja 29 §

KÄSITTELYMAKSU

Ratkaisu

Lupa-asian käsittelymaksu on 3 820 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Perustelut

Alla mainitun asetuksen liitteen mukaan koeluonteisesta toiminnasta tehtävän ilmoituksen käsittelymaksu on 3 820 euroa.

Oikeusohje

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2019 ja 2020 (1244/2018)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Päätös tiedoksi sähköpostitse

Haapaveden kaupunki

Haapaveden kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomainen

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Suomen ympäristökeskus

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Pohjois-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Haapaveden kaupungin ilmoitustaululla.

Päätös julkaistaan internetissä aluehallintoviraston Lupa-Tietopalvelussa.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Jaakko Pirttijoki

Anni Hälikkä

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Jaakko Pirttijoki ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Anni Hälikkä.

Tiedustelut: asian esittelijä, puh. 0295 017 693 tai 0295 017 500.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

Liite

Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Pohjois-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeuteen toimitettavalla valituskirjelmällä.
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy 3.1.2020 .
Valitusoikeus	Valituksia päätöksen johdosta voivat esittää ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, ELY-keskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut yleistä etua valvovat viranomaiset
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - aluehallintoviraston päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi ja kotikunta - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla)
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös faksina tai sähköpostilla, jolloin valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet

Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot

käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
puhelin:	029 56 42780
faksi:	029 56 42760
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika:	klo 8–16.15

Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.
----------------------------	--

Tämä asiakirja PSAVI/9121/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument PSAVI/9121/2019 har godkänts elektroniskt

Hälikkä Anni 29.11.2019 12:34

Pirttijoki Jaakko 29.11.2019 13:11