

Haapaveden kaupunki
Kaupunginhallitus
Tähtelänkuja 1
86600 Haapavesi

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
Isokatu 4, PL 189
90101 Oulu

Viite: Ilkka Revon valitus Haapaveden kaupunginvaltuuston päätöksestä 25.5.2020 §29

LAUSUNTOPYYNTÖ

Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden ma. lainkäyttösihteeri Lasse Linjala on pyytänyt 29.7.2020 päivätyllä kirjeellä lausunnon oheisen valituksen johdosta ja liittämään asiakirjoihin valituksenalaisen päätöksen perusteina olevat asiakirjat.

Valituksessaan Repo vaatii, että hallinto-oikeus kumoaa Haapaveden kaupunginhallituksen päätöksen §29 ja määrää asian uudelleen käsittelyyn, mikäli käsittelyä aiotaan jatkaa, vasta kun oikaisuvaatimus 3.7.2018 on käsitelty. Repo vaatii myös, että hallinto-oikeus katsoo kaupunginvaltuuston päätöksen sellaiseksi, että sitä ei voi määrätä toimeenpantavaksi, koska asiasta ei ole tehty valituskelpoista päätöstä.

Lausunto on pyydetty 28.8.2020 mennessä. Lausunnon valitukseen antaa kaupunginhallitus kokouksessaan 17.8.2020.

Selvityksenä ja lausuntona Haapaveden kaupunginhallitus toteaa seuraavaa:

1. Haapaveden kaupungin talouden tasapainottamisohjelmat 2018 ja 2019.

Tasapainottamisohjelma 2018

Haapaveden kaupunginvaltuusto on 3.7.2018 §38 tehnyt päätöksen Kaupungin taloudellinen tilanne ja talouden tasapainottamisohjelman laatiminen. Päätös on tehty Perlaconin selvityksen pohjalta (Revon valituksen liitteenä). Päätös on valituksenalainen lopullinen päätös, josta on annettu valitusosoitus.

Päätöksestä on tehty kunnallisvalitus. Kunnallisvalituksen käsittelyn etenemistä on tiedusteltu Hallinto-oikeudelta 4.2.2020 sekä 21.4.2020. 22.4.2020 Saadun vastauksen mukaan asia on edelleen työn alla ja että käsittelyaika-arvio asialle on kaksi kuukautta.

Tasapainottamisohjelma 2019



Haasteellisen taloudellisen tilanteen edelleen jatkuessa ja harkinnanvaraisen valtionosuuden hakemisen vuoksi Haapaveden kaupunginvaltuusto on 9.9.2019 §47 tehnyt päätöksen Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2019. Päätös oli valmistelua, ns. valtuuston periaatelinjaus, koska kys. tasapainottamisohjelman mukaiset toimenpiteet tulevat päätettäväksi erillisinä päätöksinä tai osana taloussuunnitteluprosessia. Tämä asia tulee ilmi sekä asian esittelystä, että tasapainottamissuunnitelmasta. Tasapainottamissuunnitelma oli edellytys harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakemiselle. Osa tasapainottamisohjelman toimenpiteistä on toteutunut vuoden 2020 talousarvion toimeenpanossa, osa toimenpiteistä on viivästynyt korona-pandemian vuoksi ja osa siirtyy tarkasteltavaksi vuodelle 2021

Valtuustossa esitetyn ja hyväksytyin toimenpideoitteen perusteella käynnistyi kouluverkkoarkastelu.

2. Kouluverkkoasiaan liittyvät käsittelyt.

Haapaveden kaupunginvaltuusto käsitteli kouluverkkoarkastuksen päätöksellään 17.2.2020 §9. Asian valmistelussa edettiin kouluverkkoarkastuksen edellyttämällä tavalla yhteistoiminnallisesti käsitellen asiaa kouluverkkoarkastusryhmässä, järjestämällä kylä- ja koulukuulemiset sekä asiaan kuuluvat yhteistoimintaneuvottelut. Valtuuston päätökseksi tuli äänestyspäätöksellä:

1. Kyläkoulut, joiden oppilasmäärä putoaa ennusteen mukaan kahden vuoden ajaksi alle 40 oppilaan rajan, koulu suljetaan ilmanerillistä valtuuston päätöstä.
2. Uuteen rakennettavaan kouluun tulevat luokkien 7-9 oppilaat sekä lukion opiskelijat. Rakennuksen suunnittelussa huomioidaan mahdollinen laajennusvara. Kustannusarvio tarkentuu kilpailullisen neuvottelumenettelyn aikana.

Päätös oli lopullinen valituksenalainen päätös, josta annettiin valitusosoitus. Päätös on saanut lainvoiman 2.4.2020.

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 9.3.2020 jätettiin valtuustoaloite Haapaveden kaupunginvaltuuston 17.2.2020 valtuuston kokouksessatehdyn asiakohdan no 9 "Kouluverkkoarkastus ja uusi rakennettava koulu" ottamisesta uudelleen käsittelyyn seuraavassa valtuuston kokouksessa. Valtuusto kävi asiasta evästyskeskustelun ja lähetti asian hallitukselle.

Seuraavan kerran valtuusto käsitteli asiaa aloitteen pohjalta kokouksessaan hallituksen valmistelemana 25.5.2020 §29 Kouluverkko ja oppilaslaskennan periaatteet. Äänestyspäätöksellä päätökseksi tuli hallituksen pohjaehdotus kouluverkosta, kouluunneuvotteluihin kohdistetusta investointimäärärahoista sekä oppilaslaskennan periaatteista. Päätös liitteenä.

Valtuuston päätöksellä 25.5.2020 §29 ei päätetty koulujen sulkemisesta tai määrärahojen leikkaamisesta. Myös kouluverkko jäi nykyiselleen. Päätös on ns. valtuuston periaatelinjaus, jonka on tarkoitus ohjata valtuuston tulevaa päätöksentekoa ja siksi valmisteluna ilmoitettu pöytäkirjan valitusosoituksessa. Esim. kuntaliitto.fi: Valtuuston tai muun toimielimen hyväksymät periaatelinjaukset, joita on tarkoitus noudattaa tulevia päätöksiä tehtäessä, eivät yleensä ole muutoksenhakukelpoisia lopullisia asiaratkaisuja. Varsinaisen asiaratkaisun sisältävät päätökset tehdään myöhemmin. Asian oikeellisuus on vielä erikseen tarkistettu kuntaliiton lakiosastolta.

Kaikki asiakäsittelyssä olleet kohdat tulevat erillisinä asioina päätöksentekoon talousarvioprosessin yhteydessä, josta muodostuu lopullinen valituksenalainen päätös. Kouluverkkoratkaisussa esim. on käytävä edellytetyt kuulemiset sekä yhteistoimintaneuvottelut ennen kuin hallitus voi antaa valtuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen. Valtuuston päättämä periaatelinjaus oppilaslaskennasta ohjaa kouluverkkosian ja investointien valmistelua kohti lopullista päätöksentekoa valtuustossa. Valituksen kohteena olevan periaatelinjauksen asiakohdat tulevat päätettäväksi talousarvion 2021 päätöksenteon yhteydessä, mahdollisesti myös koulun lakkauttaminen. Valtuuston lopullisesta päätöksestä annetaan valitusosoitus hallinto-oikeuteen, kuten asiaan kuuluu.

Em. asioiden vedoten Haapaveden kaupunginhallitus katsoo, että Ilkka Revon tekemä valitus kaupunginhallituksen päätöksestä 25.5.2020 §29 on aiheeton ja tulee jättää tutkimatta.

Tämän lisäksi kaupunginhallitus katsoo, että vaade toimeenpanokiellosta on aiheeton ja pyytää hallinto-oikeutta tämän vaatimuskohdan osalta nopeaa reagointia. Haapaveden kaupungin hallintokuntien tulee pystyä valmistelemaan vuoden 2021 talousarviota kuntalain vaatimusten mukaisesti tavoitteena tasapainoinen talous.

Lopuksi Haapaveden kaupunki pyytää 3.7.2018 §38 Kaupungin taloudellinen tilanne ja talouden tasapainottamisohjelman laatiminen, kunnallisvalituksen ratkaisua mahdollisimman nopeasti.

Haapavedellä 17.8.2020

Anri Kolehmainen
kaupunginhallituksen puheenjohtaja



Ihmeen hyvä

Haapaveden kaupunki, PL 40, 86601 Haapavesi. Kaupungintalo, Tähtelänkuja 1, 86600 Haapavesi. Puhelin 08 4591 1 Faksi 08 4591 334, info@ihmeenhyva.fi, www.ihmeenhyva.fi