

Haapaveden koulujen oppilasmäärä ja -ennuste, käynnistyvät toimenpiteet

149/12.00/2020, 177/12.00/2019

Khall 28.09.2020 § 224 Valtuusto on 25.5.2020 §29 tehnyt päätöksen liittyen kouluverkkoon ja oppilaslaskennan periaatteisiin:

1. Haapaveden kaupungin kouluverkko muodostuu yläkoulusta, lukiosta, keskustan kahdesta alakoulusta ja neljästä kyläkoulusta. (Humalojan, Mieluskylän, Vatjusjärven ja Vattukylän koulut).
2. Kyläkouluille ei osoiteta peruskorjausrahaa investointiohjelmaan. Jos todetaan, että ilman mittavaa peruskorjausta kyläkoulun kuntoisuus ei vastaa enää terveellisen, turvallisen ja toimivan oppimisympäristön kriteerejä, sen toiminta päättyy seuraavana lukuvuoden alusta.
3. Kyläkoulut, joiden oppilasmäärä putoaa kahtena vuonna alle 40 oppilaan rajan, lakkautetaan tässä päätöksessä kuvatuin periaattein seuraavaa laskentatapaa käyttäen:

Laskentapa (esimerkkinä lukuvuodet 2020-2021 ja 2021-2022):

- Lukuvuoden oppilasmäärä perusopetuksessa tarkastetaan koulussa aina syksyn tilastointipäivänä eli 20.9. (esim. 20.9.2020) Mikäli oppilasmäärä on tällöin alle 40 oppilasta, on tämä ensimmäinen lukuvuosi, joka todetaan menevän alle 40 oppilaan.
- Samana tilastointipäivänä (20.9.2020) tarkastetaan väestörekisteristä myös oppilasennuste seuraavalle lukuvuodelle (2021-2022). Ennusteesta vähennetään ne, jotka ovat aloittaneet koulunkäynnin toisella koululla ja lisätään ne toisen oppilaaksiottoalueen lapset, jotka ovat aloittaneet tarkasteltavana olevassa koulussa. Mikäli tämä oppilasmäärä on alle 40, käynnistetään koulun lakkaamiseen liittyvä valmistelu niin, että koulu ei enää avaudu seuraavana lukuvuonna (2021-2022). Valmistelu tehdään osana talousarviovalmistelua siten, että mahdolliset henkilöstövaikutukset ehditään käsitellä asianmukaisesti (yt-menettely), ennen kuin hallitus antaa valtuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen.
- Laskenta on jatkuvaa osana talousarvioprosessia.

Vuoden 2021 talousarvion valmistelu on käynnissä ja ensimmäinen oppilaslaskenta ja -ennuste on tehty 20.9.2020 tilanteen mukaisena, liitteenä. Laskentapäivän mukainen oppilasmäärä annetaan tiedoksi kasvatus- ja koulutuslautakunnalle kokouksessa 29.9.2020.

Oppilasmäärän ja -ennusteen perusteella valtuuston linjauksen

mukaisesti käynnistyy Vatjusjärven koulun lakkaamiseen liittyvä valmistelu osana talousarviovalmistelua niin, että koulu ei avaudu enää lukuvuodelle 2021-2022. Kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaista talousarviota valmistellaan tältä pohjalta.

Kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten toimeenpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Hallintosäännön §36:n mukaan, mikäli toimivallasta henkilöstöasioissa ei ole säädetty laissa eikä määrätty hallintosäännössä, toimivalta on kaupunginhallituksella.

Kouluverkkoon liittyvissä ratkaisuihin asian valmisteluun kuuluu yhteistoimintamenettely (laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa 13.4.2007/449) sekä hallintolain 41§:n mukainen säännös vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asiaan osallisille. Käytännössä tämä tarkoittaa yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämistä ainakin niiden henkilöiden kanssa, joita asia koskee sekä kuulemistilaisuutta Vatjusjärven koululla. Nämä prosessit tulee olla valmiina, ennenkuin hallitus antaa valtuustolle lopullisen talousarvioesityksen vuodelle 2021.

### **Vs. kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää:

1. käynnistää oppilasmäärän 20.9.2020 ja oppilasmääräennusteen perusteella Vatjusjärven koulun lakkauttamisen valmisteluun liittyvät yhteistoimintaneuvottelut.
2. järjestää hallintolain 41§:n säännöksen mukaisen kuulemistilaisuuden Vatjusjärven koululle ja kuuluttaa tilaisuudesta.
3. edellyttää että em. toimenpiteet ovat valmiina ennenkuin hallitus antaa vuoden 2021 talousarvioesityksen valtuustolle.

### **Käsittely:**

Keskustelun aikana jäsen Taimi Maliniemi antoi pohjaehdotuksesta poikkeavan vastaesityksen:

Vastaesitys Haapaveden kaupunginjohtajan 28.9.2020 ehdotukseen koskien asiakohdtaa 224: "Haapaveden koulujen oppilasmäärä ja -ennuste, käynnistyvät toimenpiteet"

Esitän, että kaupunginhallitus ei käsittele asiakohdtaa 224, koska kouluverkkoon liittyvistä päätöksistä on valitettu hallinto-oikeuteen ja samoin niistä on jätetty tutkintapyyntö poliisille koskien eri kokouksiin liittyviä epämääräisyyksiä.

Toisekseen kaupunginvaltuuston 25.5. päätös on merkitty muutoksenhakuohjeisiin valmistelevana päätöksenä, ja näin ollen

hallitus ei voi laittaa sellaista päätöstä täytäntöön. Päätöksen valitusaika lähtee liikkeelle vasta, kun asiasta on tehty valituksenalainen päätös. Jo esittelyteksti on ristiriidassa tehtyjen päätösten kirjausten kanssa: "Valtuusto on 25.5.2020 tehnyt päätöksen liittyen kouluverkkoon ja oppilaslaskennan periaatteisiin." Muutoksenhakuohjeissa nimenomaan väitetään, että kyseessä on valmisteleva päätös, ei valituskelpoinen päätös. Näin ollen päätöstä ei voida lähteä toteuttamaan. Päätöksen luonne on hallinto-oikeuden ratkaistavana. Hallinto- oikeudelle hallitus on vastineessaan ilmoittanut päätöksen olleen ns. periaatelinjaus jne...

Valtuusto ei tehnyt periaatelinjausta vaan varsinaisen päätöksen 25.5.2020, ja pöytäkirjan kirjoittaja on omatoimisesti muuttanut 10 valtuutetun vaatiman oikean päätöksen periaatelinjaukseksi estääkseen kuntalaisia tekemästä kunnallisvalitusta. Asia on tarkistettavissa kokousvideosta, joka on myös toimitettu hallinto-oikeudelle. Kokoustallenteesta käy selvästi ilmi, että kyseessä on ollut oikea päätöksentekoprosessi, josta on tehty äänestyspäätös. Tämäkin juonittelu on hallinto-oikeuden tarkistettavana.

Haapavedellä 28.9.2020 Taimi Maliniemi

Maliniemen vastaesitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

**Päätös:**

1. Hyväksyttiin.
2. Hyväksyttiin.
3. Hyväksyttiin.

Maliniemi jätti päätöksestä eriävän mielipiteensä. Eriävä mielipide liitetään pöytäkirjaan.

---