



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisen melua aiheuttavaa tilapäistä toimintaa koskevan ilmoituksen johdosta

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Revolt Racing Team ry
Sarjankyläntie 1161
85620 NIVALA

MELUA AIHEUTTAVA TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Nivalan Kapinaralli.

Rallikilpailun erikoiskokeet ajetaan Nivalan, Haapaveden ja Ylivieskan kaupunkien sekä Sievin kunnan alueella.

ILMOITUSVELVOLLISUUS JA TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on tehtävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kirjallinen ilmoitus tilapäistä melua tai tärinää aiheuttavasta toimenpiteestä tai tapahtumasta, kuten rakentamisesta tai yleisötilaisuudesta, jos melun tai tärinän on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää. Jos toimenpide tehdään tai tapahtuma järjestetään usean kunnan alueella, ilmoitus tehdään valtion valvontaviranomaiselle, jonka toimialueella melu tai tärinä pääasiallisesti ilmenee.

Ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaan viranomaisen on ilmoituksen johdosta annettava päätös, jossa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta asukkaille.

TOIMINNAN KUVAUS JA YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET

Revolt Racing Team ry järjestää 9.7.2022 rallikilpailun Nivalan, Haapaveden ja Ylivieskan kaupunkien sekä Sievin kunnan alueella. Tapahtuman reitit (kuusi erikoiskoetta, joiden yhteispituus on noin 56 kilometriä) ajetaan suljetuilla tieosuuksilla. Yksipäiväinen kilpailu ajetaan klo 9.00–22.00 ja siihen osallistuu noin 150 autoa. Kilpailukeskuksena toimii Koulutuskeskus JEDU Nivalassa. Kilpailun aikana autojen huolto tapahtuu reitillä liikkuvana huoltona ja huoltovarikkoalueilla, minkä lisäksi huoltomahdollisuus on reitin varrella olevilla huoltoasemilla. Tankkaus tapahtuu normaalina huoltoasematankkauksena Nivalassa, Ylivieskassa ja Sievisä.

Autot esikatsastetaan ennen kilpailua ja niille tehdään turvallisuustarkastus. Esikatsastuksen yhteydessä on mahdollista mitata auton aiheuttama melutaso. Jos auto on liian äänekäs, sille voidaan antaa korjauskehoitus tai se voidaan sulkea kilpailusta. Melutasoa seurataan myös kilpailun aikana. Turvallisuustarkastuksessa todetaan auton kunto sekä auton ja kilpailijoiden turvavarusteet 20 minuuttia ennen lähtöä.

Kilpailunjärjestäjä laatii turva/pelastussuunnitelman, jonka tarkoitus on mm. suojata ympäristöä erilaisten vaarojen varalta. Turvasuunnitelma valmistuu lopulliseen muotoonsa 1–2 viikkoa ennen kilpailua. Valmiit turvasuunnitelmat toimitetaan poliisille, pelastuslaitokselle ja aluehälytyskeskukselle, lisäksi paikalliselle sairaalalle ja päivystykseen toimitetaan tiedote tapahtumasta.

Järjestäjä varautuu mahdollisiin öljyvahinkoihin varaamalla jokaisen erikoiskokeen alkuun sekä huoltoalueelle öljynimeytysturvetta, lisäksi satelliittiraivausautossa (Pelastuslaitos/VPK) on öljyntorjuntakalustoa. Huoltoalueella laitetaan autojen alle nesteitä läpäisemätön pressu. Kilpa-autoissa on mukana öljynimeytysmattoa ja sammuttimet. Mahdollisen ulosajon yhteydessä maastoon valunut öljy (maksimissaan 6 litraa/auto) kerätään astiaan ja kuljetetaan asianmukaiseen jätteenkäsittelyyn.

Osa erikoiskokeita ajetaan yleisillä maanteilla sekä muutamia yksityistien osuuksia. Teiden käytöstä on tehty tienkäyttösopimukset. Teiden sulkemiselta yleiseltä liikenteeltä haetaan sulku Oulun poliisilaitokselta ja tehdään ilmoitus yleisötilaisuuden järjestämisestä. Erikoiskoe voidaan keskeyttää pakottavista syistä (esim. ambulanssitarve, palokunta, maitoauto).

Häiriintyvät kohteet sijaitsevat erikoiskokeiden teiden varsilla lähimmillään noin 30 metrin etäisyydellä tiestä. Erikoiskokeiden varrella oleviin kiinteistöihin jaetaan tiedote 4 viikkoa ennen rallitapahtumaa.

Nivalan Kapinaralli on järjestyksessään kolmas tällä nimellä järjestettävä rallitapahtuma. Ilmoituksen tekijä on ollut avustamassa naapuriseurojen kilpailujen järjestelyissä.

ASIAN KÄSITTELY

Ilmoituksen vireille tulo

Meluilmoitus on tullut vireille Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen (ELY-keskus) 31.5.2022.

Lausunnot ja ilmoituksesta tiedottaminen

ELY-keskus ei ole katsonut tarpeelliseksi yleisesti ilmoittaa asian vireilläolosta, koska ilmoitettu toiminta on tilapäistä ja yksittäistä häiriintyvää kohdetta ajatellen lyhytaikaista, eikä olennaisesti vaikuta yleisiin tai yksityisiin etuihin, ja koska sen katsotaan olevan tässä asiassa hallintolain 34 §:ssä tarkoitetulla tavalla ilmeisen tarpeetonta.

Ilmoituksesta on pyydetty lausunto Nivalan, Haapaveden ja Ylivieskan kaupunkien sekä Sievin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisilta. Haapaveden ja Ylivieskan kaupunkien sekä Sievin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisilta ei ole saatu lausuntoa.

Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen puoltaa kilpailun järjestämistä jätetyn meluilmoituksen mukaisesti. Ilmoituksen johdosta annettavassa päätöksessä tulee kuitenkin antaa tarpeelliset määräykset rallitapahtumaan liittyvien toimintojen jätehuollosta siten, että tapahtumasta ei aiheudu alueiden roskaantumista tai muuta haittaa ympäristölle. Tapahtuma-alueelle tulee varata riittävästi asianmukaista öljyntorjuntakalustoa ja –materiaalia mahdollisten öljyvuotojen imeyttämiseksi. Rallitapahtumaan käytettävien teiden asukkaille tulee ennakoon ilmoittaa yhteyshenkilön puhelinnumero, jotta mahdollisissa hätätapauksissa rallitapahtuma voidaan keskeyttää hälytysajoneuvojen perillepääsyn turvaamiseksi. Teiden asukasliikennettä koskevat rajoitukset tulee toteuttaa vain kummankin erikoiskokeen järjestämisen vaatimana ajankohtana siten, että tienvarren asukkaille koitua häiriö jäisi mahdollisimman pieneksi. Alueiden loppusiivouksen jälkeen alueilla tulee järjestää loppukatselmus. Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle tulee varata mahdollisuus osallistua katselmukseen. Muutoin Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole huomautettavaa meluilmoituksesta.

RATKAISU

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä ilmoitetun tilapäistä melua aiheuttavan rallikilpailun seuraavin ehdoin:

1. Rallitapahtuma voidaan järjestää ilmoituksen mukaisena ajankohtana. Tapahtuma tulee toteuttaa ja ajoittaa siten, että sen aiheuttamat haitat häiriintyvissä kohteissa ovat mahdollisimman vähäiset.
2. Kilpailussa voidaan käyttää vain esikatsastuksessa hyväksytyjä autoja, jotka täyttävät tieliikennelainsäädännön määräykset. Katsastuksessa tulee kiinnittää erityistä huomiota autojen mahdollisiin öljyvuotoihin. Autojen äänitaso tulee katsastuksen yhteydessä tarkastaa ja mitata. Mittaus tulee suorittaa myös kilpailun aikana, jos auto osoittautuu tavallista äänekkäämmäksi. Mikäli auto ei täytä asetettuja vaatimuksia, se tulee sulkea kilpailusta.
3. Kilpailun järjestäjän on laadittava autourheilun sääntökirjan mukainen turva-/ pelastussuunnitelma, jonka tarkoitus on mm. suojata ympäristöä erilaisten vaarojen varalta. Suunnitelmassa on selvitettävä ja arvioitava tapahtuman ympäristöön kohdistamat vaarat ja riskit ja määriteltävä turvallisuusjärjestelyt.
4. Polttoaineiden, öljyjen ja muiden haitallisten aineiden pääsy maaperään ja vesiin tulee estää. Kilpailun järjestäjän on varauduttava estämään ympäristölle haitallisten aineiden leviäminen vuotoina ympäristöön mahdollisissa onnettomuustilanteissa. Mahdollisiin vahinkotapauksiin tulee varautua ennakoon riittävällä öljyntorjuntakalustolla, kuten imeytysmateriaalilla. Vahinkotapauksista on ilmoitettava palo- ja pelastusviranomaisille sekä Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle. Vahinkotapausten yhteydessä saastunut maa-alue tulee puhdistaa välittömästi. Öljyvahinkojen torjunnassa tarvittava osaaminen on varmistettava.
5. Pohjavesialueella toimittaessa tulee kiinnittää erityistä huomiota pohjaveden ja maaperän suojeluun. Kaikki pohjaveden ja maaperän pilaantumista mahdollisesti aiheuttavat toiminnot on tehtävä siten, ettei pilaantumisen vaaraa ole. Mahdollisiin vahinkotapauksiin tulee varautua ennakoon riittävällä öljyntorjuntakalustolla.
6. Öljyvahinkojen torjumiseksi huolto- ja varikkopaikoilla on kilpa-auton alla oltava vähintään kilpa-auton pohjapinta-alan kokoinen nesteitä läpäisemätön suojapeite. Kilpailijoilla tulee olla kilpailijakohtainen öljyvahinkojen estoon tarkoitettu imeytysmatto, jonka imeytyskyky vastaa kilpa-auton kokonaisöljymäärää. Kilpailijat on veloitettava ilmoittamaan mahdollisista ympäristövahingoista. Autojen tankkauksessa tulee olla valvonta.
7. Tapahtuman jätehuolto tulee järjestää jätelainsäädännön ja kuntien jätehuoltomääräysten edellyttämällä tavalla. Rallitoiminnan piiriin kuuluvat alueet tulee siistiä jätteistä välittömästi tapahtuman jälkeen. Toiminta ei saa aiheuttaa roskaantumista. Kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille tulee varata mahdollisuus osallistua alueiden loppusiivouksen jälkeiseen katselmukseen.
8. Kuulutuksissa käytettävät äänentoistolaitteet tulee säätää ja suunnata siten, että niistä aiheutuva meluhäiriö on mahdollisimman vähäinen.
9. Kilpailusta, kilpailuajankohdasta ja aikataulusta, toimintaohjeista kilpailun aikana sekä yhteyshenkilöiden, myös ympäristöasioista vastaavan henkilön, yhteystiedot ja puhelinnumerot tulee tiedottaa erikoiskokeiden varrella asuville ja lähimmille häiriintyville kohteille ennen kilpailua. Tiedot tulee toimittaa tiedoksi myös kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille. Kilpailusta tulee tiedottaa alueen asukkaille huolellisesti niin, että erikoiskokeiden varsilla asuvat asukkaat tietävät varmasti esimerkiksi tienkäytön rajoituksista. Tapahtumasta tulee tiedottaa ilmoituksin paikallislehdissä ja mahdollisuuksien mukaan alueen päälehdissä ennen tapahtuman ajankohtaa.
10. Mahdolliset poikkeustilanteet ja niihin liittyvät toimenpiteet sekä kilpailun johdosta tulevat valitukset melusta tai muista ympäristövaikutuksista tulee toimittaa tiedoksi Pohjois-

Pohjanmaan ELY-keskukselle ja erikoiskokeiden sijaintikuntien ympäristönsuojeluviranomaisille.

RATKAISUN PERUSTELUT

Rallitapahtumaan liittyvistä ympäristövaikutuksista tai ympäristöriskeistä merkittävimpiä ovat ennakkoon arvioiden meluhäiriöt sekä maaperän ja pohjaveden pilaantumisriski. Myös pako-kaasut voivat tietyissä olosuhteissa aiheuttaa ilmanlaadun tilapäistä heikkenemistä. Päätöksessä annetut määräykset ovat tarpeen mahdollisten terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Toimittaessa ilmoituksen sekä päätöksen määräysten mukaisesti ilmoitettu toiminta ei aiheuta terveyshaittaa eikä merkittävää meluhaittaa.

Ympäristövaikutuksia voidaan tehokkaimmin ehkäistä ennakko-toimenpiteillä, kuten poistamalla katsastuksen tai tarkkailun avulla ralliautot, jotka eivät täytä ympäristön kannalta riittäviä vaatimuksia. Katsastus ja muut varotoimet ja niiden tulokset, esimerkiksi tiedot tai arviot melutasoista ovat keinoja, joilla järjestäjä voi osoittaa asiantuntemuksensa ja vastuunsa tapahtumasta.

Tapahtuman meluvaikutukset voivat yleensä aiheuttaa tilapäistä viihtyvyshaittaa ympäristölle, mutta ääritapauksissa myös yksittäisellä, äkillisellä ja huomattavalla melutason lisääntymisellä voi olla jopa terveydellisiä vaikutuksia. Normaalitilanteessa meluvaikutusten ei arvioida poikkeavan tavanomaisesta liikennemelusta. Ralliauton aiheuttama melutaso on kymmen metrin päästä mitattuna keskimäärin 73 dB(A) ja viidenkymmen metrin etäisyydellä 56 dB(A) (Insinööritoimisto Paavo Ristola Oy:n raportti 14424: Kesä- ja talvirallin melumittaus Heinolassa ja Tampereella). Melun haitta-alue on verrattavissa liikennemäärältään keskitason valtatie haitta-alueeseen. Yksittäisen ralliauton aiheuttama meluhuippu vastaa raskaan ajoneuvon aiheuttamaa meluhuippua. Rallin erikoiskokeet ja siirtymätaipaleet ajetaan osittain maanteita ja osittain yksityisteitä pitkin ja melualueella sijaitsee asuttuja rakennuksia. Rallista aiheutuva melu on kuitenkin luonteeltaan tilapäistä ja lyhytkestoista, joten melusta ei katsota aiheutuvan merkittävää haittaa alueen asukkaille. Tapahtuman mahdollista meluhaittoista riittävä tiedottaminen etukäteen vähentää lähiasukkaiden epätietoisuutta ja siten myös valituksia.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (varovaisuus- ja huolellisuusperiaate). Päätöksessä on edellytetty laatimaan turva-/ pelastussuunnitelma, jossa selvitetään ja arvioidaan tapahtuman ympäristöön kohdistamat vaarat ja riskit ja määritellään turvallisuusjärjestelyt.

Maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus (maaperän pilaamiskielto). Ainetta tai energiaa ei saa panna tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että mm. tärkeällä tai muulla vedenkäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka pohjaveden laatu voi muutoin olennaisesti huonontua (pohjaveden pilaamiskielto). Maaperän tai pohjaveden pilaantumisriski kasvaa yleensä silloin, kun ralliauto vahingoittuu ulosajon tai muun syyn seurauksena. Pilaantumisriskiä voidaan pienentää ja ehkäistä mm. siten, että maaperän suojaamiseen on varauduttu ennakkoon riittävällä öljyntorjuntakalustolla, kuten esimerkiksi imeytysmateriaalilla.

Jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua terveyshaittaa tai merkittävää muuta seurausta, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin pilaantumisen tai sen vaaran ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Päätöksessä on annettu määräys mahdollisessa vahinkotapauksessa maahan päässeeseen polttoaineen ja öljyn keräämiseksi välittömästi talteen ja saas-

tuneen maa-alueen välittömään puhdistamiseen vahinkotapausten yhteydessä. Lisäksi on velvoitettu ilmoittamaan vahingosta välittömästi pelastus- ja ympäristöviranomaisille.

Tapahtuman järjestäjän tulee järjestää tapahtuman jätehuolto asianmukaisesti. Jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Jätteistä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muutakaan näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Lajiltaan tai laadultaan erilaiset jätteet on pidettävä jätehuollossa toisistaan erillään siinä laajuudessa kuin se on terveydelle ja ympäristölle aiheutuvan haitan ehkäisemiseksi, jätelaissa säädetyn etusijajärjestyksen noudattamiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista.

Toiminnanharjoittajan on oltava riittävän selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Tässä tapauksessa toiminnanharjoittajaksi katsotaan rallitapahtuman järjestäjä. Ympäristönsuojeluviranomaisille tapahtuman jälkeen toimitettavien tietojen avulla voidaan päätellä se, onko rallitapahtuman järjestäjä ottanut huomioon tässä päätöksessä esitetyt seikat ja tarvittaessa ryhtynyt toimenpiteisiin ympäristöriskien ja ympäristöpäästöjen vähentämiseksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6 §, 14 §, 16 §, 17 §, 20 §, 118 §, 121 §, 122 §, 190 § ja 191 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24 § ja 26 §
Jätelaki (646/2011) 1 §, 8 §, 13 § ja 15 §

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSI ANTAMINEN

Päätös

Revolt Racing Team ry

Tiedoksi

Nivalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Haapaveden kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Ylivieskan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Sievin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä kuuluttamalla ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaisessa järjestyksessä Nivalan, Ylivieskan ja Haapaveden kaupunkien, Sievin kunnan sekä Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ilmoitus-tauluilla.

MAKSU JA SEN PERUSTELU

Maksu 570 euroa ei arvonlisäverollista myyntiä

Maksu määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2022 annetun valtioneuvoston asetuksen (1259/2021) maksutaulukon mukaan. Maksutaulukon mukaan maksu tilapäistä melua tai tärinää aiheutuvasta toiminnasta tehtävän ilmoituksen käsittelystä enintään kymmenen tuntia valmisteluaikaa vaativissa pienhköissä ilmoitusasioissa on kiinteä taulukkohinta, joka on 570 euroa.

Sovelletut oikeusohjeet

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2022 annettu valtioneuvoston asetus (1259/2021)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja siitä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Muutosta saavat hakea kirjallisella valituksella asianosainen, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

ASIAN RATKAISEMINEN

Päätöksen on ratkaissut yksikön päällikkö Juhani Kaakinen ja esitellyt ylitarkastaja Heli Törtlö (p. 0295 038 429), joka antaa asiassa lisätietoja. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan lopussa.

Tämä asiakirja POPELY/1491/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument POPELY/1491/2022 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Kaakinen Juhani 28.06.2022 10:49

Esittelijä Törttö Heli 28.06.2022 10:40