



LUPAPÄÄTÖS
Nro 40/2023
Dnro PSAVI/5200/2020
16.3.2023

ASIA

Haapaveden voimalaitoksen toiminnan olennainen muuttaminen

LUVAN HAKIJA

Nevel Oy
Ratatie 11
01300 Vantaa

SISÄLLYSLUETTELO

HAKEMUS JA ASIAN VIREILLETULO	4
TOIMINTA JA SEN SIJAINTI	4
LUVAN HAKEMISEN PERUSTE	4
LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA	4
TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT	5
HAKEMUKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ	5
Taustaa	5
Yleiskuvaus nykyisestä toiminnasta	5
Haetut muutokset toimintaan	6
Haetut muutokset polttoaineisiin	6
Haetut muutokset päästöraja-arvoihin	8
Haetut muutokset polttoaineiden varastointiin	12
Haetut muutokset polttoaineiden murskaukseen	14
YMPÄRISTÖKUORMITUS	14
Päästöt pintavesiin	14
Päästöt ilmaan	14
Pölyäminen	14
Melu	15
Liikennejärjestelyt	16
Jätteet, niiden määrä ja hyödyntäminen	16
TARKKAILU	16
Polttoaineiden nykyinen tarkkailu	16
Biopolttoaineen ja jyrshinturpeen kuormakirjajärjestelmä	16
Tarkkailuun haetut muutokset	17
LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY	18
Lupahakemuksen täydennykset	18
Lupahakemuksesta tiedottaminen	18
Lausunnot	19
Muistutukset	21
Hakijan kuuleminen ja vastine	21
Lausuntopyyntö hakemukseen 19.4.2021 tulleesta täydennyksestä	22
Lausuntopyyntö hakemukseen 28.9.2022 tulleesta täydennyksestä	22
Hakijan kuuleminen lausuntojen täydennyksistä ja vastine	23
Lausuntopyyntö hakemukseen 6.2.2023 tulleesta täydennyksestä	23
Ympäristönsuojelulain 44 b §:n mukainen keskustelu 23.1.2023	23
MERKINTÄ	23
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU	24
LUPAMÄÄRÄYKSET	25
Määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi	25
Tarkkailu- ja raportointimääräykset	28
Käyttö- ja päästötarkkailu	28
OHJAUS ENNAKOIMATTOMIEN VAHINKOJEN VARALLE	29
RATKAISUN PERUSTELUT	30
Käsiteltävä asia	30
Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset	30
Muutokset polttoaineisiin	30
Muutokset polttoainejakaumaan sekä ilmaan johdettavien päästöjen raja-arvoihin	31
Päästöraja-arvojen asettamisen hylkääminen kahdelle eri turpeen osuudelle polttoainejakaumassa	32

Päästöraja-arvojen hyväksyminen kahdelle eri polttoainejakaumalle A ja C.....	33
Muutokset polttoaineiden käsittelyssä	33
Muutokset polttoaineiden varastoinnissa.....	34
Hakemuksen hylkääminen hakkeen ja hake- ja kuoriseoksen kattamattoman pitkäaikaisvarastoinnin osalta sekä varastointi- ja käsittelyalueen 3 osalta	34
Lupaharkinnan lopputulema.....	35
Lupamääräysten perustelut.....	36
VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN.....	38
LUVAN VOIMASSAOLO.....	38
Päätöksen voimassaolo	38
Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen.....	38
PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO	39
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET	39
KÄSITTELYMAKSU.....	39
Ratkaisu.....	39
Perustelut	39
Oikeusohje.....	39
PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN.....	40
MUUTOKSENHAKU	41

HAKEMUS JA ASIAN VIREILLETULO

Nevel Oy on 30.6.2020 Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon toimittamallaan hakemuksella hakenut 16.12.2013 myönnetyn ympäristöluvan nro 123/2013/1 sekä 4.9.2018 myönnetyn ympäristöluvan nro 80/2018/1 muuttamista.

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Nevel Oy:n voimalaitos, varakattila sekä puutavaran varastointi- ja murskausalue sijaitsevat Haapaveden kaupungissa osoitteessa Pulkkilantie 119 kiinteistöillä 71-402-1-152 ja 71-402-1-210. Haapaveden kaupunki omistaa kiinteistöt ja toiminnanharjoittajalla on vuokrasopimukseen perustuva hallintaoikeus niihin. Polttoaineiden varastointi sijoittuu osin kiinteistölle 71-402-223-17.



LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentti ja 29 §:n 1 momentti

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n 2 momentin 13 a alakohdan mukaisesti valtion ympäristölupaviranomainen käsittelee lupa-asian, kun kyse on jätettä polttavasta laitoksesta.

Ympäristönsuojelulaki 35 §

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Nevel Oy:n Haapaveden voimalaitoksen toimintaa koskee Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 16.12.2013 antama ympäristölupapäätös numero 123/2013/1.

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on 4.9.2018 antamallaan päätöksellä nro 80/2018/1 muuttanut voimalaitokselle 16.12.2013 myönnetyn ympäristölupapäätöksen nro 123/2013/1 lupamääräystä 5 ja antanut uuden lupamääräyksen 5a. Vaasan hallinto-oikeus on 18.5.2020 antamallaan päätöksellään numero 20/0045/3 kumonnut ja poistanut 4.9.2018 aluehallintoviraston antaman päätöksen 80/2018/1 lupamääräyksen 5a.

HAKEMUKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Taustaa

Nevel Oy:llä on tarve korvata asteittain turpeen käyttöä biopohjaisilla polttoaineilla, kuten kierrätyspuulla ja kauran kuorella, sekä varmistaa biopolttoaineiden saatavuus jatkossa.

Nevel Oy:n Haapaveden voimalaitoksella on vuoden 2019 aikana lisätty käytöstä poistetun AB-luokan kierrätyspuun käyttöä polttoaineena. Kierrätyspuun osuus on ollut tammi-marraskuussa 2019 noin 10 prosenttia laitoksen polttoainejakaumasta. Selvityksen mukaan poltettu kierrätyspuu on AB-luokan kierrätyspuuta.

Nevel Oy on 20.5.2020 tiedustellut Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksetta lupaa Kinnusen Mylly Oy:ltä Utajärveltä tulevan kaurankuoren polttamiselle voimalaitoksen kattilassa. Kuori varastoidaan Haapaveden voimalaitoksen pellettivarastossa ja sekoitetaan hakkeeseen tai turpeeseen ennen sen syöttämistä kattilaan. Kaurankuoren ja hakkeen/turpeen sekoitusta syötetään kattilaan satunnaisesti, ja sen osuus poltossa tulee olemaan hetkellisesti korkeintaan 10 prosenttia. Jatkossa kaurankuorta voitaisiin ottaa polttoon Utajärven lisäksi myös muilta myllyiltä.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen 28.5.2020 antaman lausunnon POPELY/2332/2015 mukaan kierrätyspuun ja kauran kuoren polton aloittamisessa on kyseessä voimalaitoksen toiminnan olennaisesta muuttamisesta. Näin ollen ELY-keskus on velvoittanut Nevel Oy:tä hakemaan ympäristölupaa toiminnan olennaiseen muuttamiseen. Lupahakemus on määrätty tekemään Pohjois-Suomen aluehallintovirastolle 30.6.2020 mennessä.

Yleiskuvaus nykyisestä toiminnasta

Nevel Oy:n vastapainevoimalaitos tuottaa peruskuormalaitoksena prosessihöyryä sekä lisäksi kaukolämpöä ja sähköä.

Voimalaitoksen kiinteän polttoaineen kattilan pääpolttoaineena on jyr-sinturve. Lisäksi poltetaan puupohjaisia polttoaineita ja kuivattua jätevesi-lietetä. Kattilaan johdetaan myös Haapaveden ympäristöpalvelut Oy:n jätevesilietteen kuivainlaitoksen lietteen kuivausilmaa.

Kiinteän polttoaineen kattilan prosessihöyryn tuotantoteho on 19,5 MW, kaukolämpöteho 8 MW ja sähköteho noin 3 MW. Kattilan polttoainete-ho on noin 31 MW. Kattila kuuluu jätteen polttamisesta annetun valtioneu-voston asetuksen (151/2013) soveltamisalaan siinä poltettavan jätevesi-lietteen takia. Kaukolämmöntuotannon varakattilana toimii nimellistehol-taan 8,8 MW:n öljykattila. Kattiloiden savukaasut johdetaan omissa hor-meissaan 40 metriä korkean savupiipun kautta ulos.

Haetut muutokset toimintaan

Nevel Oy hakee muutosta leijukerroskattilassa käytettäviin polttoainei-siin sekä niiden keskinäisiin osuuksiin, ilmaan johdettavien rikkidioksidi-ja typenoksidipäästöjen päästöraja-arvoihin, polttoaineiden varastointiin sekä polttoaineiden käsittelyyn.

Nevel Oy esittää jätteiden rinnakkaispoltole päästöraja-arvojen asetta-mista kahdelle eri turpeen osuudelle tavanomaisesta polttoaineesta sekä tilanteeseen, jossa tavanomaisena polttoaineena käytetään pel-kästään biomassaa.

Haetut muutokset polttoaineisiin

Nevel Oy hakee luvan muuttamista siten, että leijukerroskattilassa voi-daan polttaa jo käytössä olevien polttoaineiden lisäksi AB-luokan kierrä-tyspuuta sekä kauran kuorta.

Voimalaitoksen leijukerroskattilalla käytetyt polttoaineet vuosina 2018, 2019 ja tammi-lokakuussa 2020, sekä arvio tulevasta polttoaineen käy-töstä on esitetty seuraavassa taulukossa.

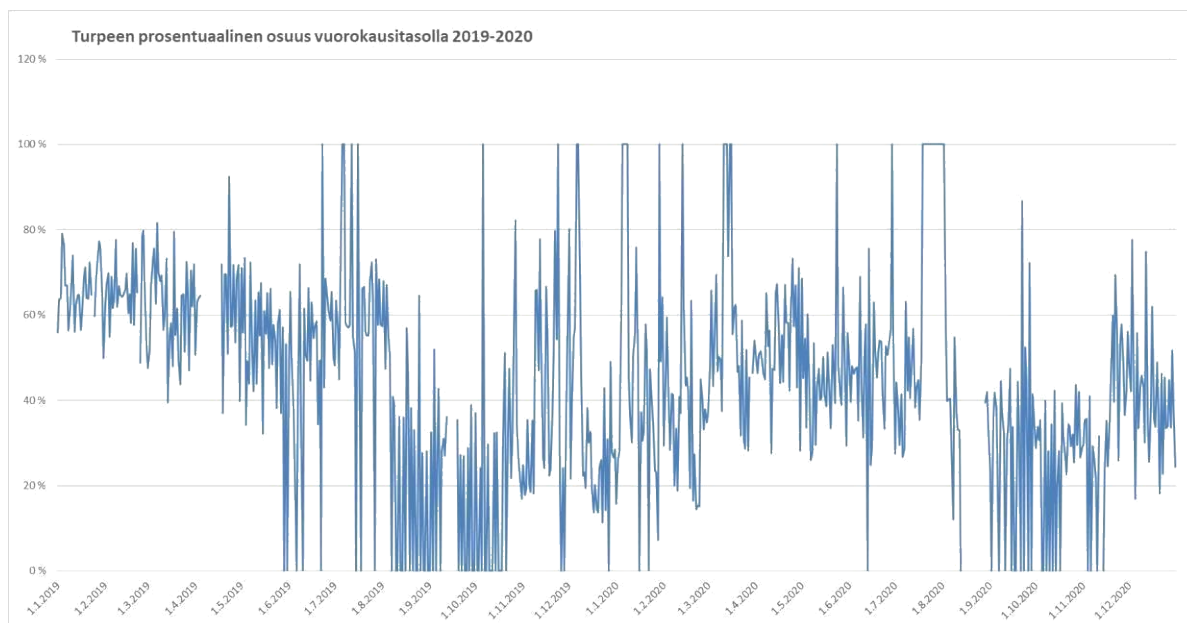
Polttoaine	2018		2019		1–10/2020		Jatkossa	
	Tonnia	MWh	Tonnia	MWh	Tonnia	MWh	Tonnia	MWh
Jyrsinturve	27 127	82 847	9 530	54 002	13 834	39 761	0– 26 000	0– 72 000
Sahanpuru	17 111	34 410	22 153	43 696	13 414	27 143	0– 31 000	0– 60 000
Kierrätys-puu (AB-luokka)	1 353	5 511	4 130	15 488	8 439	27 647	0– 18 000	0– 60 000
Metsätäh-dehake			469	1 340			0– 3 600	0– 10 000
Kutterilastu			183	776			0– 4 300	0– 20 000

Kokopuu/ rankahake			126	171			0– 7 600	0– 20 000
Kantohake/ murske							0– 1600	0– 5 000
Sahahake	406	1 252	247	570			0– 6 900	0– 20 000
Kuori, puunkuori	3 506	6 966					0– 9 600	0– 20 000
Puupelletti	195	919	370	1 735	69	326	0– 1 100	0– 5 000
Erittelemä- tön teollisuuden puutähde (seos)							0– 30 000	0– 60 000
Kasviperäi- nen poltto- aine (kau- ran kuori)							0– 1 200	0– 5 000
Liete (jäte)	573	1 552	686	1620	602	1 451	0– 1 100	0– 2 800
POK	117	1 402	315	3 760	118	1 244	10–700	100– 8 000
Aumamuovi (koepoltto)				3 760	636	2 950	-	-

Taulukossa esitettyjen polttoaineiden tehojen mukaan lasketut turpeen osuudet ovat olleet:

- 2018 61 %
- 2019 43 %
- 1-10/2020 40 %

Turpeen prosentuaalinen osuus vuorokausitasolla vuosina 2019 ja 2020 on esitetty seuraavassa kuvassa.



Leijukerroskattilan polttoaineeksi lisättävä käytöstä poistettu puu (AB-luokan kierrätyspuu) on ympäristönsuojelulain 107 §:n 2 momentin 2 d alakohdan mukainen jäte, johon ei sovelleta jätteen polttamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen vaatimuksia. Kauran kuori on myllyjen tuotannosta ylijäävä jae. Kyseessä on ympäristönsuojelulain 107 §:n 2 momentin 2 b alakohdan mukainen elintarviketeollisuuden kasviperäinen jäte, jonka polttamisessa syntyvä lämpö hyödynnetään, jolloin myöskään siihen ei sovelleta jätteenpolttoasetuksen vaatimuksia.

Rinnakkaispolttoaineeksi laskettavan jätevesilietteen määrä kattilaan syötettävästä energiasta tulee olemaan korkeintaan 10 % hetkellisesti mitattuna ja korkeintaan 3 % vuotuisesta kattilaan syötettävän polttoaineen kokonaisenergiasta.

Haetut muutokset päästöraja-arvoihin

Voimassa olevan ympäristöluvan nro 80/2018/1 päästöraja-arvot on määrätty polttoainejakaumalla turve 67 %, biopolttoaineet 30 % ja liete 3 %. Vuonna 2018 turpeen osuus voimalaitoksen kokonaispolttoaineenergiasta on ollut 61 % ja vuonna 2019 vastaavasti 43 %. Vuonna 2020 osuus turpeen tammi-lokakuun polttoaineen käytöstä on ollut noin 40 %.

Nevel Oy esittää päästöraja-arvojen asettamista kahdelle eri turpeen osuudelle polttoaineesta sekä tilanteeseen, jossa polttoaineena käytetään pelkästään biomassaa ja jätettä:

- A: turve 60 %, biopolttoaineet 37 % ja jäte (liete) 3 %
- B: turve 40 %, biopolttoaineet 57 % ja jäte (liete) 3 %
- C: biopolttoaineet 97 % ja jäte (liete) 3 %

Nevel Oy esittää ympäristölupahakemuksessa useammat raja-arvot eri polttoaineiden käyttötilanteille varmistaakseen ympäristöluvan ajantasaisuuden vaihtelevien polttoainemarkkinatilanteiden vuoksi.

Päästöraja-arvojen osalta joustavalla ympäristöluvalla voidaan myös vähentää toiminnanharjoittajan sekä viranomaisen hallinnollista taakkaa.

Haapaveden voimalaitoksella turpeen osuutta on viime vuosina voitu vähentää, koska teollisuuden sivutuotteena saatavaa sahanpurua ja AB-luokan kierrätyspuuta on ollut saatavilla. Biopolttoaineiden käyttö riippuu vahvasti puubiomassojen ja teollisuuden puutähteiden saatavuudesta sekä vallitsevista sääoloista, joten biopolttoaineita ei välttämättä kaikkina vuosina ole saatavilla samoja määriä. Näissä tilanteissa Haapaveden voimalaitoksella biopolttoainetta joudutaan korvaamaan turpeella varastoalueiden laajentumisesta huolimatta. Hakijan mukaan noudatettavia päästöraja-arvoja on mahdollista muuttaa helposti päästölaskentajärjestelmässä ja näin ollen hakija voi seurata turpeen osuutta aina kuukausikohtaisesti ja noudattaa kyseistä raja-arvoa sen perusteella.

Mikäli esitystä kaksista eri päästöraja-arvoista turpeelle ei hyväksytä, Nevel Oy esittää päästöraja-arvojen asettamista vain 60 %:n turpeen osuuden mukaan.

Ehdotetut päästöraja-arvot on laskettu jätteenpolttoasetuksen liitteen 3 kohdan 1 mukaisella laskukaavalla. C_{prosessi} arvojen laskennassa on käytetty Valtioneuvoston asetuksen keski suurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (myöhemmin PIPO-asetus) liitteen 1 A osan 3 monipolttoaineyksikölle asetettua laskukaavaa.

Tekijöille $C_{\text{jäte}}$ ja C_{prosessi} käytetään jäljempänä olevassa taulukossa esitettyjä arvoja. Eri päästöjen arvot tekijälle $C_{\text{jäte}}$ perustuvat jätteenpolttoasetuksen liitteeseen 2. Niille päästöille, joille asetuksessa ei ole annettu suoraan päästöraja-arvoa (CO, TOC, HCl ja HF) on käytetty samoja arvoja kuin ympäristöluvan numero 80/2018/1 päästöraja-arvojen laskennassa. Näitä arvoja on vertailtu vuoden 2020 tammi-lokakuun päästöraja-arvoon verrattaviin vuorokausikeskiarvoihin ja voidaan todeta ympäristöluvassa nro 80/2018/1 esitettyjen arvojen olevan edelleen valideja. Hiukkas-, NO_x- ja SO₂-päästöjen arvot tekijälle C_{prosessi} perustuvat PIPO-asetuksen liitteen 1 B taulukkoon 1 31.12.2024 asti ja liitteen 1 A taulukkoon 21.1.2025 lähtien.

Rinnakkaispolttolaitoksen ilmapäästöjen raja-arvojen laskemiseen tarvittavat päästöraja-arvot jättepolttoaineille ($C_{\text{jäte}}$) ja muille polttoaineille (C_{prosessi}). Rikkidioksidille, typenoksideille ja hiukkasille päästöraja-arvot on esitetty erikseen 31.12.2024 asti sekä 1.1.2025 lähtien seuraavassa taulukossa.

Päästö	C_{jäte} mg/m³ (n)		C_{prosessi} biomassa mg/m³ (n)	C_{prosessi} turve mg/m³ (n)
Happipitoisuus (%)	11	6	6	6
Rikkidioksidi (SO ₂)	50	75	200 / 200*	500 / 400*
Typenoksidit (NO ₂ :na)	400	600	450 / 450*	600 / 600*
Hiukkaset	10	15	50 / 30*	50 / 30*
Hiilimonoksidi (CO)	50	75	355	355
Org. hiilen kokonaismäärä (TOC)	10	15	12	12
Suolahappo (HCl)	10	15	63	63
Fluorivety (HF)	1	1,5	2	2

* Päästöraja-arvo 1.1.2025 lähtien.

Sekoitusäännössä käytettyjen polttoaineiden poltossa muodostuvien savukaasujen määrinä on käytetty samoja arvoja kuin ympäristöluvan nro 80/2018/1 päästöraja-arvojen laskennassa on käytetty. Arvot on esitetty seuraavassa taulukossa.

Polttoaine	Kuiva kokonaissavukaasumäärä (Nm³/s)
Biomassa, turve	5,97
Jäte (liete)	0,18

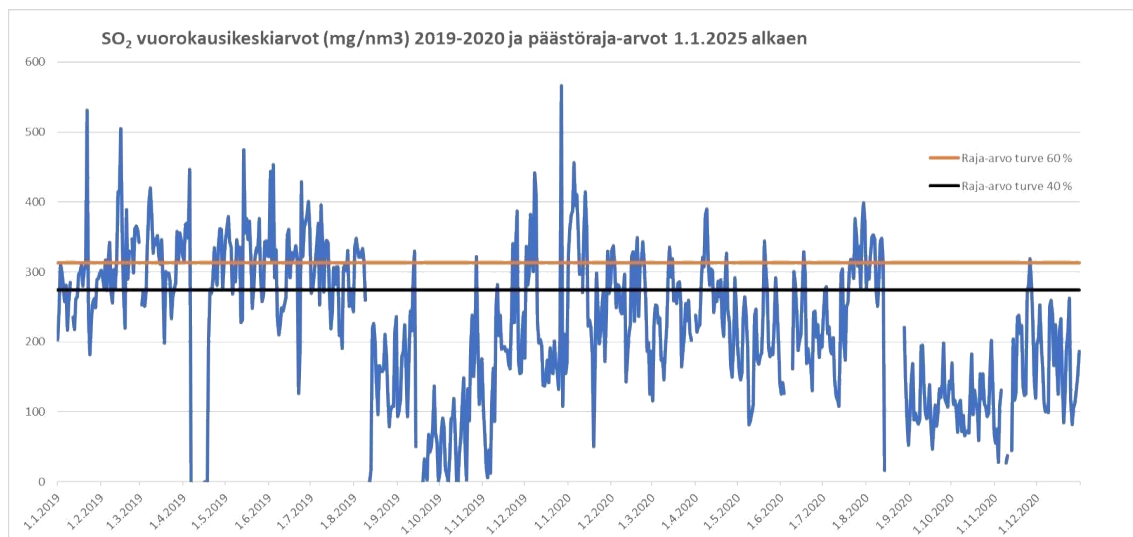
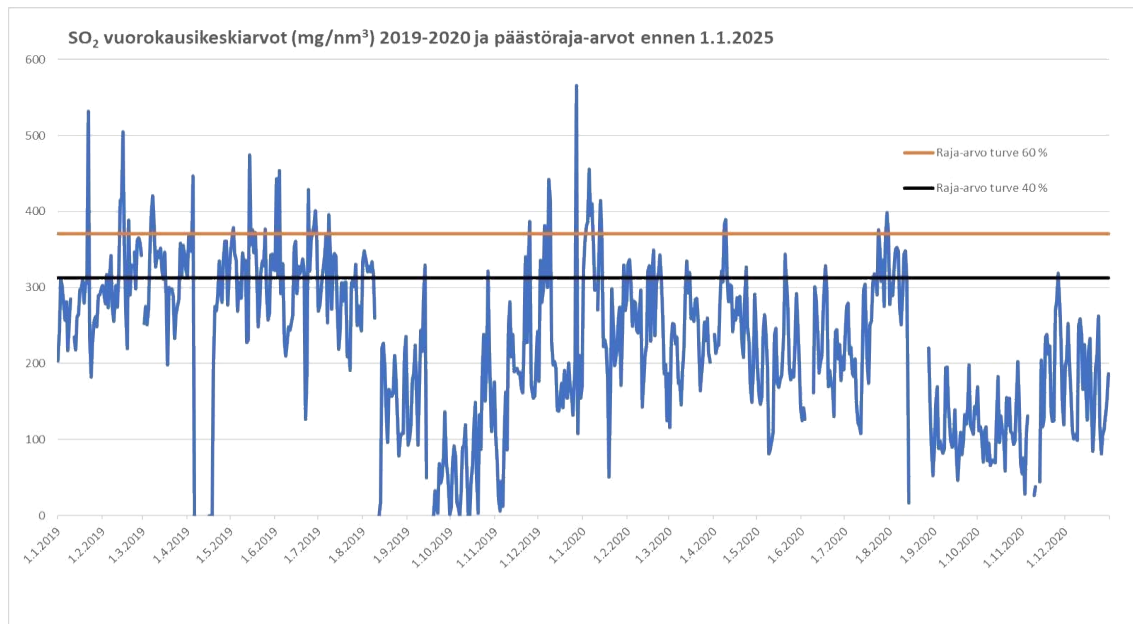
Hakijan ehdotus uusiksi päästöraja-arvoiksi 60 ja 40 prosentin turveosuuksilla sekä biopolttoaineiden osuuden ollessa 97 % on esitetty seuraavassa taulukossa. Lisäksi on esitetty myös voimassa olevat raja-arvot.

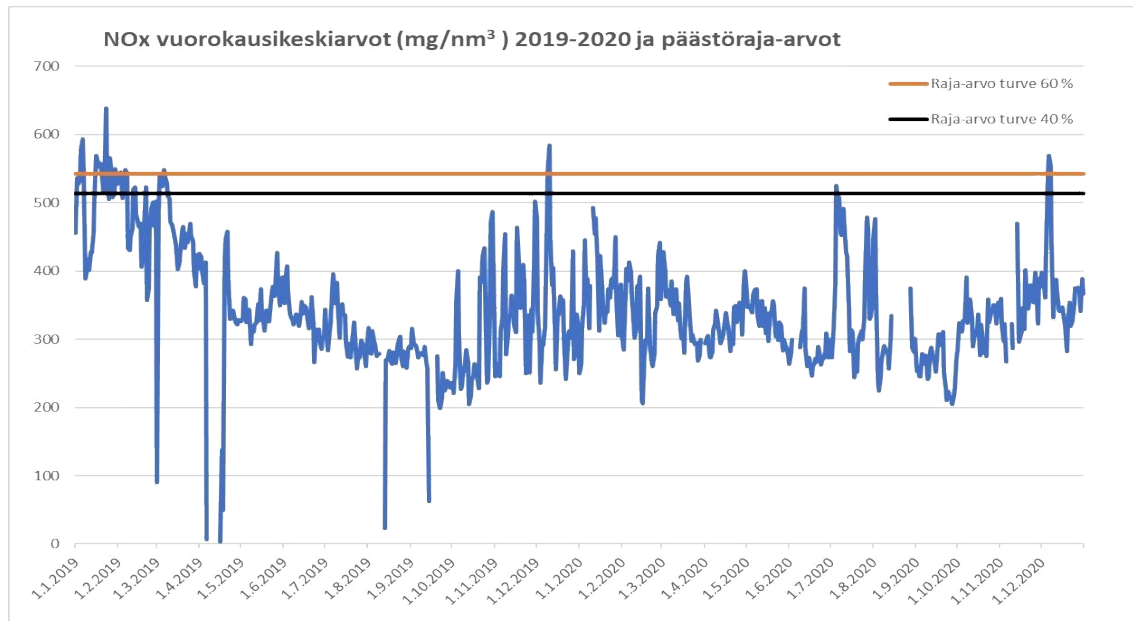
Päästö	A Polttoai- neet	B Polttoai- neet	C Polttoai- neet	Nykyiset polttoaineet
mg/m ³ (n), 6 % O ₂	turve 60 %	turve 40 %	turve 0 %	turve 67 %
	bio 37 %	bio 57 %	bio 97 %	bio 30 %
	jäte 3 %	jäte 3 %	jäte 3 %	jäte 3 %
Rikkidioksidi (SO ₂)				
– 31.12.2024 asti	371	313	196	397
– 1.1.2025 lähtien	313	274	196	330
Typenoksidit (NO ₂ :na)	542	513	455	555
Hiukkaset				
– 31.12.2024 asti	49	49	49	49
– 1.1.2025 lähtien	30	30	30	30
Hiilimonoksidi (CO)	347	347	347	347
Org.hiilen kokonaismäärä (TOC)	12	12	12	12
Suolahappo (HCl)	62	62	62	62
Fluorivety (HF)	2	2	2	2
Kadmium ja tallium (Cd+Tl)	0,05	0,05	0,05	0,05

Elohopea (Hg)	0,05	0,05	0,05	0,05
Muut raskasmetallit*	0,5	0,5	0,5	0,5
Dioksiinit ja furaanit	0,1 ng/m ³ (n)	0,1 ng/m ³ (n)	0,1 ng/m ³ (n)	0,1 ng/m ³ (n)

* Antimoni (Sb), arseeni (As), lyijy (Pb), kromi (Cr), koboltti (Co), kupari (Cu), mangaani (Mn), nikkeli (Ni) ja vanadiini (V).

Seuraavaksi on esitetty kuvaajat kiinteän polttoaineen kattilan savukaasujen luparajoihin verrannollisista SO₂ ja NO_x pitoisuuksien vuorokausikeskiarvoista vuosilta 2019 ja 2020. Kuvaajissa verrataan toteutuneita päästöjä hakemuksessa esitettyihin päästöraja-arvoihin sekä 40 että 60 prosentin turveosuuksilla ennen 1.1.2025 ja sen jälkeen.





Haetut muutokset polttoaineiden varastointiin

Haapaveden voimalaitoksella varastoidaan tällä hetkellä varastokentällä kokopuuta ja varastohallissa AB-luokan kierrätyspuuhaketta, pellettiä sekä kaurankuorta. Voimalaitoksen etupihalla asfaltoidulla alueella varastoidaan seulomoylitettä. Turvetta ei varastoida laitosalueella vaan se puretaan vastaanottoasemalle, josta se menee suoraan polttoon. Voimalaitosalueella ei myöskään varastoida jätteeksi luokiteltua lietettä.

Nevel Oy pyrkii jatkossa korvaamaan turvetta biopohjaisilla polttoaineilla. Biopolttoaineiden toimitusvarmuus on huonompi kuin turpeella, minkä vuoksi biopolttoainetta täytyy varastoida laitosalueelle lämmityskautta varten, josta se siirretään lämmityskauden aikana poltettavaksi. Tästä syystä laitosalueen varastointikapasiteettiä on tarvetta lisätä voimassa olevaan ympäristölupaan verrattuna, niin alueiden kuin varastointimäärien suhteen.

Hakija esittää Haapaveden voimalaitoksella varastokenttien osalta huomioitavan varastokentillä varastoitavien jakeiden palakoko. Haapaveden voimalaitoksella varastoidaan polttoaineita kolmella varastoalueella. Nevel Oy esittää, että voimalaitosalueella voidaan ottaa käyttöön seuraavassa kuvassa esitetty varastoalue 3. Varastoalueilla 1 ja 3 voidaan jatkossa varastoida biopolttoaineita, joiden palakoko on pääosin > 16 mm. Tämän lisäksi Nevel Oy esittää, että varastokentällä 3 voidaan yhdistää ja sekoittaa biopolttoaineita.

Nykyisellään voimalaitoksella ei ole mahdollista hallita tehokkaasti polttoon menevien biopolttoaineiden kosteutta ja täten vaikuttaa polton optimointiin. Tämä voidaan toteuttaa polttoaineiden yhdistämisellä sekä sekoittamisella kauhakuormaajalla tiiviillä ja asfaltoidulla varastoalueella 3, joka sijaitsee lähellä vastaanottotaskuja. Menettely on parhaan

käyttökelpoisen tekniikan mukainen menettely hiilimonoksidin ja palamattomien aineiden ilmaan johdettavien päästöjen vähentämiseksi LCP BREF, BAT 6, Polton optimointi). Tämän lisäksi menettelyllä pystytään tasaamaan biopolttoaineen kosteutta, joka parantaa voimalaitoksen kattilan ajoa, vähentää kattilan tukkeutumista ja alasajoa sekä vähentää merkittävästi seulan ylitteen muodostumista, joka vähentää biopolttoaineen uudelleen käsittelyä laitoksella.

Varastoalue 1 ja 3 ovat tiivispohjaisia alueita, joiden läheisyydessä ei sijaitse häiriintyviä kohteita. Hakija esittää ympäristöluvan nro 123/2013/1 lupamääräyksen 22 muuttamista siten, että kyseisillä varastoalueilla voidaan varastoida seuraavia jakeita:

- Alue 1 varastokentällä varastoidaan kokopuuranka, hake sisältäen puubiomassan ja AB-luokan kierrätyspuun kuten määritelty VTT:n ohjeessa Käytöstä poistetun puun luokittelu ja hyvien tapojen kuvaus (VTT-R-04989-08), varastointimäärä puhdasta puutavaraa 7 000 kiinto-m³ ja sahateollisuuden sivutuotteita, kuten hake- ja kuoriseosta 10 000 m³
- Alue 2 varastohallissa varastoidaan hienojakoiset polttoaineet, kuten jysinturve, kaurankuori ja sahanpuru, sekä hake (puubiomassasta ja AB-luokan kierrätyspuusta). Kokonaisvarastointimäärä on enintään 13 000 m³.
- Alue 3 on uusi varastokenttä, jolla varastoidaan AB-luokan kierrätyspuuta ja sahateollisuuden sivutuotteita, kuten hake- ja kuoriseosta enintään noin 5 000 m³. Aluetta käytetään myös biopolttoaineiden sekoittamiseen ja yhdistämiseen.
- Alue 4 on uusi seulomoylitteen varastointiin tarkoitettu alue, jossa varastoitava määrä on enimmillään 2 000 m³.

Seulomoylite on varastoitu aiemmin alueen 1 varastokentällä.



Haetut muutokset polttoaineiden murskaukseen

Nevel Oy esittää ympäristöluvan Nro 123/2013/1 lupamääräystä 23 muutettavan siten, että luvassa sallitaan alueella 1 murskattavaksi yleisesti puubiomassaa ja seulomoylitettä sekä alueella 4 sallitaan murskattavaksi seulomoylitettä.

Hakemuksen mukaan seulomoylitettä murskataan alueella 4 kaksi kertaa vuodessa kahden vuorokauden ajan. Murskaus on tarkoitus tehdä siirrettävällä autohakkurilla tai mobiilimurskalla. Murskattavan seulomoylitteen määrään ei esitetä muutosta.

Seulomoylite on tähän asti murskattu alueella 1, varastohallin kulmauksessa, jossa puubiomassa haketetaan. Alueella 1 murskausta tehdään pääsääntöisesti syksyisin noin neljän viikon ajan.

AB-luokan kierrätyspuu tulee voimalaitosalueelle valmiiksi haketettuna, joten sen murskausta/haketusta ei suoriteta laitosalueella.

YMPÄRISTÖKUORMITUS

Päästöt pintavesiin

AB-luokan kierrätyspuun käytön ei ole todettu lisäävän laitoksen toiminnasta aiheutuvia päästöjä viemäriin. Varastointialueet 3 ja 4 ovat asfaltoituja, mutta varastoalue 1 on vain osin asfaltoitu. Polttoaineet varastoidaan pääosin asfaltoiduilla alueilla, joista hulevedet johdetaan lieteenerotuskaivoilla varustetun hulevesijärjestelmän kautta saostusaltaaseen ja sieltä edelleen maastoon. Maastoon johdetun veden pH mitataan ylivuotoputken suuaukolta.

Päästöt ilmaan

AB-luokan kierrätyspuuta on poltettu Haapaveden voimalaitoksella vuosien 2019 ja 2020 aikana. Käytön ei ole todettu lisäävän laitoksen toiminnasta aiheutuvia päästöjä ilmaan. Polttoaineen pölyämistä estetään siivoamalla piha-alueita säännöllisesti.

Pölyäminen

Nevel Oy:n näkemys on, ettei biopolttoaineista, joiden palakoko on pääosin >16 mm aiheudu ympäristöön merkittävää haittaa, kuten pölyämistä, suuren palakokonsa johdosta. Mahdollista pölyämistä aiheuttaa mm. sahanpuru tai muut jauhemaiset pölymäiset polttoaineet, joiden palakoko on tyypillisesti <5 mm (Puupolttoaineiden laatuohje, VTT-M-07608-13), joita ulkoalueilla ei ole tarkoitus varastoida. Ulkovaraston kierto toteutetaan ns. FIFO-periaatteen mukaisesti (first in, first out), jolloin biopolttoaineen kiertonopeus on nopeaa eli varastoalueella 1 noin

1–3 kuukautta ja varastoalueella 3 noin 1 kuukausi. Varastoalueiden siisteydestä pidetään huolta säännöllisellä siivouksella.

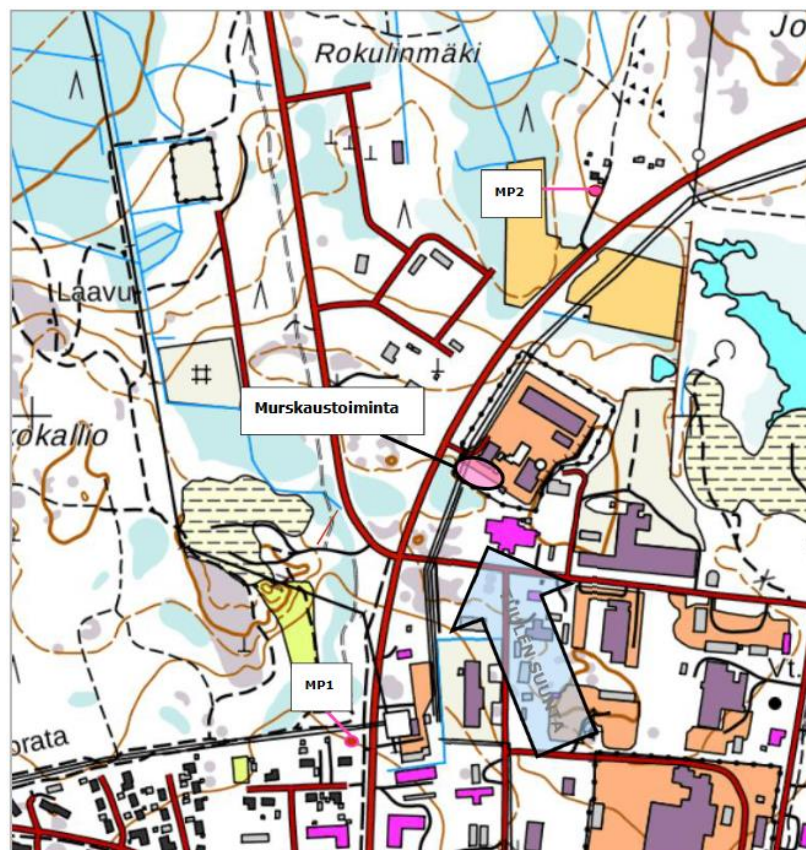
Melu

Uusien polttoaineiden käyttöönotolla ei ole merkittävää vaikutusta toiminnasta aiheutuvaan meluun.

Nevel Oy hakee muutosta murskattavien jakeiden laatuun, nykyisen pyöreän puutavaran ja seulomoylitteen sijaan jatkossa alueella murska-
taan biomassaa ja seulomoylitettä. Nevel Oy:n mukaan tällä ei ole vaikutusta murskauksesta syntyvän melun määrään.

Ympäristöluvan nro 123/2013/1 lupamääräyksessä 17 edellytettiin luvan saaja toimittamaan Pohjois-Pohjaanmaan ELY-keskukselle 31.12.2014 mennessä selvitys voimalaitosalueen melupäästöistä ja -vaikutuksista puutavaran murskauksen toimiessa maksimikapasiteetilla.

Nevel Oy on teettänyt melumittaukset konsultilla syyskuussa 2018. Mittauksen aikana seulomoylitettä murskattiin alueella 4. Mittauksia tehtiin kahden lähistöllä sijaitsevan asuinrakennuksen pihamailla. Molemmissa mittauspisteistä saatiin toiminnan aiheuttaman päiväajan (7–22) keskiäänitason tulokseksi 52 dB. Mittausepävarmuus huomioituna tulos on ympäristöluvassa annetun päiväajan raja-arvon 55 dB tasalla. Tasalla olevasta tuloksesta ei varmuudella voida sanoa ylittääkö vai alittaako tulos annetun raja-arvon. Seuraavassa kuvassa on esitetty mittauspisteiden sijainti kartalla sekä tuulen suunta mittauksen aikana.



Liikennejärjestelyt

Uusien polttoaineiden käyttöönotolla ei ole merkittävää vaikutusta laitoksen nykyisiin liikennemääriin. Polttoainekuljetukset voimalaitosalueen sisällä kasvaa siirrettäessä polttoaineita puoliperävaunulla tai pyörökuormaajalla varastointialueelta vastaanottoasemalle. Tilanteissa, joissa polttoainetta ajetaan polttoon laitoksen varastoista, vähentää se vastavasti polttoainekuljetuksia laitokselle. Polttoainekuljetuksia tehdään pääsääntöisesti arkisin klo 7–22 välisenä aikana.

Jätteet, niiden määrä ja hyödyntäminen

Biopolttoaineiden käytön lisääntyminen vähentää toiminnassa syntyvän tuhkan määrää biopolttoaineiden sisältäessä vähemmän tuhkaa turpeeseen verrattuna. Lento- ja pohjatuhkan haitta-ainepitoisuudet ja liukoisuudet sekä hyötykäyttö- ja kaatopaikkakelpoisuus tutkitaan säännöllisesti vähintään kerran vuodessa. Kaikki toiminnassa muodostuva lento- ja pohjatuhka pyritään ohjaamaan ensisijaisesti hyötykäyttöön.

AB-luokan kierrätyspuun polton lisäämisellä voi olla vaikutusta lentotuhkan laatuun, mikäli kierrätyspolttoaineen laatu ei vastaa toimittajalle asetettuja laatuvaatimuksia.

TARKKAILU

Polttoaineiden nykyinen tarkkailu

Polttoaineen kulutusta ja laatua tarkkaillaan ja kulutuksesta pidetään kirjaa. Kirjanpito tehdään siten, että sen avulla voidaan todentaa eri polttoaineiden käytön sekä päästöjen (laskennan) välinen yhteys polttojaksoittain.

Jyrsinturve ja biopolttoaineet tuodaan täysperävaunurekoilla autovaa'an kautta voimalaitoksen polttoaineen vastaanottoaseman kolmelle linjalle. Laitokselle saapuvan kiinteän polttoaineen määrää seurataan saapuvien kuormamäärien perusteella. Kiinteän polttoaineen syöttömäärät selvitetään syöttöruuvien kierrosluvuista. Myös syöttömääriä voidaan säätää ruuvien kierrosnopeutta muuttamalla.

Puuperäisistä polttoaineista seurataan mm. alkuperää, kulutusta, kosteutta ja lämpöarvoa. Turpeesta seurataan alkuperää, kulutusta, kosteutta, lämpöarvoa sekä rikki- ja tuhkapitoisuutta. Raskasmetallipitoisuuksia seurataan tarpeen mukaan.

Biopolttoaineen ja jyrsinturpeen kuormakirjajärjestelmä

Haapaveden voimalaitoksella käytetään polttoaineena biopolttoaineita sekä jyrsinturvetta. Jyrsinturpeen ja biopolttoaineen polton yhteydessä on voimassa ilmapäästöille raja-arvot, jotka ovat riippuvaisia sekä

polttavasta jakeesta että polttoaineseoksen jaesuhteesta. Ilmapäästöt mitataan jatkuvatoimisella päästömittarilla ja tieto kerätään Nevel Oy automaatiojärjestelmän kautta raportointijärjestelmään, jossa lasketaan ilmapäästöt ja verrataan lukua ympäristöluvan mukaiseen päästöraja-arvoon.

Kaikki Haapaveden voimalaitokselle saapuvat polttoainekuormat kirjataan ONCE-kuormakirjajärjestelmään. Päästömittausjärjestelmä saa tiedon polttavasta jakeesta vuorokausitarkkuudella ONCE-kuormakirjajärjestelmästä laitokselle saapuneiden kuormatietojen perusteella. Saapuneista turve- ja biopolttoainekuormista tuleva tieto käynnistää ilmapäästötarkkailun vuorokausikohtaisesti kyseisen polttoainejakeen mukaisesti. Ajossa olevasta polttoaineesta sekä kyseisen polttoainejakeen päästöraja-arvoista jää historiatieto Nevel Oy historiatietokantaan, jonka pohjalta luodaan päästölaskelmat ja -raportit.

Tarkkailuun haetut muutokset

Kierrätyspuun laadunvarmistamiseksi Nevel Oy:llä ja polttoaineen toimittajilla on keskinäiset toimitussopimukset, jossa määritellään mm. kierrätyspuun alkuperärajoitukset ja laadun raja-arvot. Toimittajat analysoivat polttoaineen toimitussopimusten mukaisesti. Nevel Oy edellyttää käytöstä poistetun puun toimittajilta kuvaukset, miten ehkäistään ja minimoidaan muiden jättemateriaalien joutuminen kierrätyspuun joukkoon.

Käytöstä poistetun puun laatua valvotaan voimalaitoksella silmämääräisesti vertailemalla materiaalikoostumusta toimitussopimuksessa määritettyyn. Lisäksi jokaisesta polttoainekuormasta otetaan yksi näyte, josta mitataan kosteus. Kierrätyspuunäytteistä muodostetaan polttoainetoimittaja kohtaisesti vähintään kuuden kuukauden välein vuodessa 50–100 litran kokoomanäyte, josta analysoidaan VTT:n ohjeen (VTT-M-01931-14, Käytöstä poistetun puun luokittelun soveltaminen käytäntöön, 2014) mukaiset parametrit. Kierrätyspuusta seurataan rikki-, typpi- ja klooripitoisuutta sekä raskasmetallipitoisuuksia (As, Cr, Cu, Cd, Hg, Pb, Zn).

Mikäli kierrätyspuussa havaitaan sallittujen raja-arvojen ylityksiä, tehdään asiasta reklamaatio ja vaaditaan toimittajalta laadunvalvonnan tehostamista. Muiden polttoaineiden osalta tarkempi laatuanalyysi tehdään, mikäli laadussa huomataan oleellisia muutoksia tai aina, kun esimerkiksi otetaan uusi turvesuo käyttöön. Voimalaitoksella on käytössä polttoainetietojärjestelmä (Once). Kierrätyspuun vaikutuksia lento- ja pohjatuhkan laatuun seurataan säännöllisesti tehtävillä tuhka-analyysillä.

Hakija on esittänyt kauran kuoren tarkkailua toteutettavaksi vastaavalla tavalla kuin puuperäisten polttoaineiden tarkkailu.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Hakemusta on täydennetty 10.12.2020, 22.1.2021, 28.1.2021, 19.4.2021, 24.5.2021, 28.9.2022 ja 6.2.2023.

Tiedottamisen jälkeen hakemusta on täydennetty 19.4.2021 kuvaajalla turpeen prosentuaalisesta osuudesta vuorokausitasolla vuosina 2019–2020, kuvaajilla luparajoihin verrannollisista SO₂- ja NO_x-pitoisuuksien vuorokausikeskiarvoista vuosilta 2019 ja 2020 verrattuna hakemuksessa esitettyihin päästöraja-arvoihin sekä 40 että 60 prosentin turveosuuksilla sekä päästöraja-arvolaskennalla.

Hakija on tarkentanut hakemusta 24.5.2021 koskien turpeen käyttö määrää jatkossa, hakemuksen murskausta koskevan tiedon ajantasaisuutta sekä tarkkailusuunnitelman päivitystarvetta.

Hakija on 28.9.2022 muuttanut 10.12.2020 toimittamaansa täydennystä koskien polttoaineiden varastoinnin ja käsittelyn kuvausta alueen 3 osalta. Lisäksi hakija on täydentänyt ympäristölupahakemusta lisäämällä ehdotuksen päästöraja-arvoista myös tilanteeseen, jossa polttoaineena käytetään pelkästään biomassaa ja jätettä.

Hakija on 23.1.2023 käydyn ympäristönsuojelulain 44 b §:n mukaisen keskustelun jälkeen 6.2.2023 täydentänyt hakemusta koskien biopolttoaineen ja jyrshinturpeen ilmapäästöjen seurantaa sekä tarkentanut biopolttoaineiden varastointia ja käsittelyä koskevia tietoja.

Täydentävät tiedot on tarpeelliselta osin sisällytetty tämän päätöksen kertoelmaosaan asianomaisiin kohtiin.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus ja hakemusasiakirjat lupaviranomaisen verkkosivuilla osoitteessa <https://ylupa.avi.fi> 3.2.–12.3.2021. Tieto kuulutuksesta on julkaistu Haapaveden kaupungin verkkosivuilla. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Haapavesi -nimisessä sanomalehdessä.

Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Aluehallintovirasto on 3.2.2021 pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnon Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat-vastuualueelta, Haapaveden kaupungilta sekä Haapaveden kaupungin ympäristönsuojelu-, terveydensuojelu- ja kaavoitusviranomaisilta.

Aluehallintovirasto on varannut viranomaiselle mahdollisuuden täydentää aiemmin annettua lausuntoa 28.9.2022 saapuneen täydennyksen johdosta. Lisäksi aluehallintovirasto on erikseen pyytänyt ELY-keskukset lausuntoa 19.4.2021 saapuneesta täydennyksestä sekä varannut

tilaisuuden täydentää aiemmin annettua lausuntoa 6.2.2023 saapuneen täydennyksen johdosta.

Lausunnot

1. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus

ELY-keskuksen 3.9.2019 Haapaveden voimalaitokselle tekemällä määräaikaistarkastuksella on käynyt ilmi, että laitoksella käytetään polttoaineena kierrätyspuuta. Määräaikaistarkastuksen johdosta Nevel Oy on 23.12.2019 antanut selvityksen kierrätyspuun käytöstä laitoksen polttoaineena. Selvityksen mukaan kierrätyspuun käyttö on aloitettu voimalaitoksella helmikuussa 2019 ja kierrätyspuun osuus on ollut tammi–marraskuussa 2019 noin 10 % laitoksen polttoainejakaumasta. Selvityksen mukaan poltettu kierrätyspuu on A/B -luokan kierrätyspuuta. Määräaikaistarkastuksen ja saatujen selvitysten perusteella ELY-keskus on katsonut, että Nevel Oy:n esittämä muutos Haapaveden voimalaitoksen ympäristöluvassa esitettyihin polttoaineisiin on toiminnan muuttaminen, johon on oltava lupa.

ELY-keskus on 5.11.2020 ja 18.12.2020 pyytänyt Nevel Oy:ltä lisäselvityksiä kierrätyspuun käytöstä Haapaveden voimalaitoksella. ELY-keskus on pyytänyt mm. tarkempaa kuvausta kierrätyspuun varastoinnista ja syöttämisestä kattilaan, tiedot kierrätyspuun varastointimääristä (tämän-hetkinen varastointimäärä ja maksimi kertavarastointimäärä) ja varastointipaikat sekä tiedon siitä, toimitetaanko kierrätyspuu laitokselle valmiiksi murskattuna vai käsitelläänkö jättepuuta laitoksen alueella ennen polttamista (esimerkiksi murskaamalla/hakettamalla). Tähän liittyen ELY-keskus on viitannut laitoksen voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräykseen 23, jonka mukaan puutavaran murskausalueella saa vuosittain vastaanottaa ja murskata/hakettaa voimalaitoksen seulomoylitteitä ja puhdasta pyöreää puutavaraa.

Lisäksi ELY-keskus on lisäselvityspyynnöllään 18.12.2020 pyytänyt tiedot kierrätyspuun toimittajista, toimitussopimukset ja tehdyt polttoaineanalyysit sekä kierrätyspuun toimittajien kuvaukset siitä, miten ehkäistään ja minimoidaan muiden jätemateriaalien joutuminen kierrätyspuun joukkoon. ELY-keskus on pyytänyt tiedot kierrätyspuun laadun todentamisesta voimalaitoksella ja pyytänyt toiminnanharjoittajan arviota siitä onko laitoksella käytössä oleva laadunvarmistus (silmämääräinen tarkastelu, kokoomanäyte 6 kuukauden välein) riittävä ja täyttääkö se yleiset vaatimukset.

Nevel Oy:n vastaukset ELY-keskuksen selvityspyyntöihin löytyvät Uspasianhallintajärjestelmästä valvontanumerolta POPELY/2332/2015.

Hakemuksen mukaan yhtiö hakee ympäristöluvan muuttamista siten, että varastoalueella 1 (varastokenttä varastohallin takana) voidaan varastoida puutavaran lisäksi myös puubiomassasta ja AB-luokan kierrätyspuusta valmistettua haketta yhteensä enimmillään 10 000 m³. Alue 1 on vain osin asfaltoitu eikä hakija ole esittänyt muutoksia alueen

päällystämiseksi. ELY-keskus toteaa lausuntonaan, että lupapäätöksessä tulee antaa riittävät määräykset, joilla pystytään estämään voimalaitosalueen likaantuminen, maaperän pilaantumisvaara ja ympäristölle haitallisten aineiden joutuminen vesiin ja viemäriin.

Hakija on esittänyt ensisijaisesti päästöraja-arvojen asettamista kahdelle eri polttoainejakaumalle A ja B ja toissijaisesti päästöraja-arvojen asettamista vain polttoainejakaumalle A, polttoainejakaumissa turpeen ja biopolttoaineen osuudet vaihtelevat jätteen osuuden pysyessä samana. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan päätöksessä tulisi antaa vain yhden päästöraja-arvon ja ne tulisi asettaa laitokselle tyypillisen polttoainejakauman perusteella. ELY-keskus toteaa, että eri polttoainejakaumien perusteella annettavat kaksi päästöraja-arvoa aiheuttaisivat todennäköisesti ongelmatilanteita valvonnan kannalta. Laitoksella on ollut ongelmia voimassa olevan ympäristöluvan päästöraja-arvojen saavuttamisessa.

Seulaylitteen murskauksen melumittausraportin (Ramboll Finland Oy 12.9.2018) yhteenvedon ja johtopäätösten mukaan mittauspisteessä MP1 (Kotipellontie 8) mittautulos ja toiminnan aiheuttama päiväajan (7-22) keskiäänitaso oli 52 desibeliä. Mittausepävarmuus huomioituna tulos on raja-arvon 55 desibeliä tasalla. Tasalla olevasta tuloksesta ei varmuudella voida sanoa ylittääkö vai alittaako tulos raja-arvon. Mittauspisteessä MP2 (Pulkkilantie 148) mittautulos ja toiminnan aiheuttaman päiväajan keskiäänitaso on 52 desibeliä. Mittausepävarmuus huomioituna tulos on päiväajan raja-arvon 55 desibeliä tasalla. Laitoksen melusta ei ole tullut valituksia ELY-keskukselle. ELY-keskus kuitenkin toteaa lausuntonaan, että ympäristölupaharkinnan yhteydessä olisi hyvä arvioida olisiko päätöksessä tarpeen antaa lisämääräyksiä meluhaittojen ehkäisemiseksi.

2. Ympäristöpalvelut Helmi

Ympäristöpalvelut Helmi pitää hyvänä asiana, että AB-luokan kierrätyspuulle tarjoutuu vastaanottoa, ja sillä on mahdollisuus päätyä asiamukaiseen käsittelyyn ja hyötykäyttöön. Luvanhakija esittää tehtäväksi kierrätyspuun toimittajien kansaa sopimukset, joissa määritellään mm. laadun ja alkuperän kriteerit. Lisäksi Nevel Oy esittää edellyttävänsä käytöstä poistetun puun toimittajilta kuvaukset, miten ehkäistään ja minimoidaan muiden jätemateriaalien joutuminen kierrätyspuun joukkoon.

Lausunnonantaja pitää näitä käytäntöjä hyvänä ja toteaa, että em. lisäksi polttoainejakeiden laadun käytännönvalvonnan tulee olla säännöllistä ja tapahtua riittävän tiheästi ja dokumentoidusti.

Murskausta on jatkossa tarkoitus tehdä useammalla alueella kuin nykyisin. Lupamääräyksissä tulee edellyttää tehtäväksi melumittauksia murskaustoiminnan asuinalueille aiheuttamasta melusta. Melumittaus on tehty vuonna 2018 seulaylitteen murskauksen aikana, ja tulosten mukaan murskausmelu oli molemmissa lähimmissä asuinpaikoissa mittausepävarmuus huomioituna päiväajan raja-arvon 55 dB tasalla.

Hakkeiden varastoalueiden siisteydestä tulee edellyttää huolehdittavan tehokkaasti, koska haketta on tarkoitus jatkossa varastoida aiempaa useammassa paikassa. Myös uusien materiaalien toimittajien eli kierrätyspuun ja kaurankuoren toimittajien mahdollinen liikenne ja asiointi toiminta-alueella tulee edellyttää ohjeistettavaksi niin, että myöskään heidän toiminnastaan ei aiheudu ympäristön roskaantumista.

Muistutukset

3. Valio Oy Haapaveden tehtaat

Valio Oy Haapaveden tehtaat käyttää pääasiallisena energian lähteenään Nevel Oy:n Haapaveden tehtaan tuottamaa höyryä. Valio Oy:llä ei ole huomautettavaa Nevel Oy:n Haapaveden tehtaan toiminnan muuttamista koskevaan ympäristölupahakemukseen.

4. Juha Katainen

Muistutuksen jättäjä toteaa, että ei ole tarkemmin ehtinyt perehtyä kyseiseen asiaan. Hänen vaatimuksenaan on 20 euroa kuukaudessa haittavaikutuksesta kiinteistölle. Haittavaikutuksina hän arvioi olevan mahdollinen melu, pölyn/savun leviäminen ja kenties jokin muu tuleva haittavaikutus. Lisäksi hän arvioi, että kiinteistön arvo voi heikentyä osittain.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija on toimittanut 19.4.2021 aluehallintovirastoon vastineen ja samalla täydentänyt hakemusta. Täydennyksen tiedot käyvät ilmi kertoelmaosasta. Hakija toteaa lausunnon antajille ja muistutuksen jättäneelle seuraavaa:

1. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus

Nevel Oy on esittänyt ympäristöluvassa asetettavaksi kahdet päästöraja-arvot turpeen eri osuuksille, jotta voimalaitoksella voidaan säädellä turpeen osuutta vuositasolla polttoaineiden saatavuudesta riippuen, ilman että ympäristölupa joudutaan toistuvasta hakemaan muutosta päästöraja-arvojen tarkistamista varten. Päästöraja-arvoon verrattavien päästöjen laskeminen suoritetaan ympäristölupahakemuksessa esitetyn mukaisesti voimalaitoksen automaatiojärjestelmässä, minne päästöraja-arvot syötetään lähtötietoina. Päästölaskennan muuttaminen vastamaan muuttuneita päästöraja-arvoja ei täten toiminnanharjoittajan oma-valvonnan kannalta ole ongelmallista. Kaksien päästöraja-arvojen määrittämisellä luvassa ei ole merkitystä voimalaitoksella tapahtuneiden päästöylitysten määrään päästöylitysten johtuessa prosessin häiriötilanteista.

Nevel Oy katsoo, että ympäristöluvassa ei ole tarpeen antaa lisämääryksiä meluhaittojen ehkäisemiseksi. Murskauksesta aiheutuvan melupäästön vaikutukset lähimmillä asuinalueilla voidaan selvittää melumittauksilla. Mikäli mittaustulokset osoittavat, että murskauksesta aiheutuu

ympäristöluvan Nro 123/2013/1 lupamääräyksen 17 melutasojen ylittymistä, ryhdytään toimenpiteisiin melun vähentämiseksi tai vaihtoehtoisesti murskaus voimalaitoksen alueella lopetetaan.

2. Ympäristöpalvelut Helmi

Kierrätyspuun laadunvalvontaan koskevaan huomioon Nevel Oy toteaa, että laadunvalvontaa tullaan suorittamaan säännöllisesti ympäristölupahakemuksessa esitetyn mukaisesti. Kierrätyspuun laadunvalvonnan menettelyt ovat osa toiminnanharjoittajan sertifioituja laatu- ja ympäristöjärjestelmiä (ISO 9001 ja 14001) ja niihin liittyvät asiakirjat tullaan dokumentoimaan osana yhtiön toimintajärjestelmää.

Nevel Oy toteaa, että murskauksesta aiheutuvan melupäästön vaikutukset lähimmillä asuinalueilla voidaan selvittää melumittauksilla. Varastointialueen siisteydestä tullaan jatkossakin pitämään huolta ja piha-alueita siivotaan säännöllisesti alihankkijan toimesta kuten tähänkin asti. Kaikilta polttoainetoimittajilta vaaditaan osallistumista voimalaitoksen henkilöstön pitämään perehdytykseen, jossa käydään läpi mm. kuorman purkamiseen ja liikennejärjestelyihin liittyvät asiat.

3. Valio Oy Haapaveden tehtaast

Nevel Oy:llä ei ole huomautettavaa Valio Oy:n lausuntoon.

4. Juha Katainen

Nevel Oy toteaa esitettyyn korvausvaatimukseen, että noudattamalla Pohjois-Suomen aluehallintoviraston toiminnalle ympäristöluvassa määrättyjä vaatimuksia, ei voimalaitoksen käytöstä tule aiheutumaan kohutuutonta haittaa ympäristölle tai kiinteistöille ja korvauksen suorittamiselle ei ole perusteita.

Lausuntopyyntö hakemukseen 19.4.2021 tulleesta täydennyksestä

Aluehallintovirasto on 2.2.2021 pyytänyt Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat –vastuualueelta lausuntoa 19.4.2021 tulleeseen vastineeseen ja lisätäydennykseen. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on ilmoittanut, ettei anna lausuntoa.

Lausuntopyyntö hakemukseen 28.9.2022 tulleesta täydennyksestä

Aluehallintovirasto on 29.9.2022 varannut Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat –vastuualueelle, Haapaveden kaupungille sekä Haapaveden kaupungin ympäristönsuojelu-, terveydensuojelu- ja kaavoitusviranomaisille tilaisuuden täydentää aiemmin annettua lausuntoa 28.9.2022 saapuneen täydennyksen johdosta. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus sekä Haapaveden kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomainen

ovat ilmoittaneet, etteivät täydennä lausuntoaan. Haapaveden kaupungin kaavoitusviranomaisen on lausunut seuraavaa:

5. Haapaveden kaupunki, kaavoitusviranomaisen

Alueella on 2018 hyväksytty asemakaava, jonka tavoitteena on ollut mahdollistaa uusien teollisuuslaitosten sijoittumisen nykyisen voimalaitosalueen yhteyteen ja sitä laajemmalle alueelle. Kaavassa lupa-alueelle on osoitettu T/en-1-merkinnällä teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue, jolle saa teollisuus- ja varastorakennusten lisäksi sijoittaa pääosin biopolttoainetta ja kuivattua jäteliettä käyttävän voimalaitoksen sekä teknistä hiiltä tuottavan tuotantolaitoksen.

Kaavamääräyksen mukaan ympäristönsuojelulain edellyttämät luvat hankkeille ratkaistaan erikseen. Liikenteen lisääntyminen voi hieman huonontaa liikenneturvallisuutta niillä teillä, millä kuljetukset tapahtuvat. Lausuntopyyntöön ei ole huomautettavaa kaavoituksen osalta.

Hakijan kuuleminen lausuntojen täydennyksistä ja vastine

Hakija on antamassaan vastineessaan ilmoittanut, ettei sillä ole huomautettavaa annettuun lausuntoon.

Lausuntopyyntö hakemukseen 6.2.2023 tulleesta täydennyksestä

Aluehallintovirasto on 8.2.2023 varannut Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat –vastuualueelle mahdollisuuden täydentää aiemmin annettua lausuntoa 6.2.2023 saapuneen täydennyksen johdosta. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on ilmoittanut, ettei anna asiassa lausuntoa.

Ympäristönsuojelulain 44 b §:n mukainen keskustelu 23.1.2023

Aluehallintovirasto on käynyt ympäristönsuojelulain 44 b §:n mukaisen keskustelun hakijan ja Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen kanssa. Keskustelusta laadittu muistio on liitetty hakemuksen asiakirjoihin.

MERKINTÄ

Asiaa ratkaistaessa aluehallintovirastolla on ollut käytössään ympäristönsuojelun tietojärjestelmään tallennetut seuraavat Nevel Oy:n Haapaveden voimalaitoksen asiakirjat:

- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen tarkastuskertomus 3.9.2019,
- Nevel Oy:n 23.12.2019 antama selvitys määräaikaistarkastuksen tarkastuskertomuksen lisäselvityspyyntöihin,
- Nevel Oy:n lausuntopyyntö 20.5.2020 kaurankuoren polttamisesta,

- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen valvontakirje 28.5.2020/ Ympäristölupa toiminnan olennaiseen muuttamiseen,
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen selvityspyyntö 5.11.2020/ Selvityspyyntö, Kierrätyspuun ja kaurankuoren käyttö voimalaitoksen polttoaineena,
- Nevel Oy:n vastaus 17.11.2020 selvityspyyntöön koskien kierrätyspuun ja kaurankuoren polttoa voimalaitoksella,
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen tarkastuskertomus 11.6.2021

ALUEHALLINTO VIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto myöntää Nevel Oy:lle ympäristöluvan uusien biopohjaisten polttoaineiden, AB-luokan kierrätyspuun sekä kaurankuoren, sekä uuden varastointi- ja murskausalueen 4 käyttöönottoon pääosin hakemuksen mukaisesti.

Aluehallintovirasto hyväksyy hakemuksen siltä osin kuin se koskee rinnakkaispolttolaitoksen päästöraja-arvojen muuttamista perustumaan myös pelkästään biopohjaisten polttoaineiden käyttöön tavanomaisena polttoaineena.

Aluehallintovirasto hylkää hakijan ensisijaisen esityksen uusien päästöraja-arvojen asettamisesta kolmelle eri polttoainejakaumalle A, B ja C. Aluehallintovirasto asettaa päästöraja-arvot hakijan toissijaisen esityksen polttoainejakaumien A ja C mukaisesti jäljempää ilmenevästi.

Aluehallintovirasto hylkää hakemuksen alueen 3 käyttämisestä polttoaineiden käsittelyyn ja varastointiin.

Aluehallintovirasto muuttaa toimintaan haettujen muutosten vuoksi Nevel Oy:n Haapaveden voimalaitoksen toimintaa koskevan ympäristölupapäätöksen nro 123/2013/1 lupamääräyksiä 1, 12, 16, 17, 22, 23, 24 ja 37 sekä ympäristölupapäätöksen nro 80/2018/1 lupamääräystä 5 jäljempää ilmenevällä tavalla (*muutokset lupamääräyksiin kursivilla*) ja antaa uuden lupamääräyksen 5a.

Tämän päätöksen mukaisesta toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu toimenpitein estettävää tai ympäristönsuojelulain mukaisesti korvattavaa vahinkoa. Ennakoimattoman vahingon varalta annetaan jäljempää ilmenevä ohjaus.

Toiminnassa on noudatettava tämän päätöksen lupamääräyksiä ja muilta osin toimintaa koskevia lainvoimaisia ympäristölupapäätöksiä.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

1. Voimalaitoksen kiinteän polttoaineen kattilassa saa polttaa (*poistettua tekstiä*) *kertoelmaosan sivuilla 6–7 lueteltuja* tavanomaisia polttoaineita ja lietteen termisen kuivainlaitoksen jätevesilietettä siten, että kuivatun lietteen määrä kattilaan syötettävästä energiasta on korkeintaan 10 % hetkellisesti mitattuna ja korkeintaan 3 % vuotuisesta kattilaan syötettävän polttoaineen kokonaisenergiasta.

Kattilaan saa johtaa lisäksi lietteen kuivainlaitoksella muodostuvaa lietteen kuivausilmaa.

Kattilassa polttoaineena käytettävä käytöstä poistettu puu ei saa sisältää puunsuojäkäsittelyyn tai pinnoitukseen liittyviä halogenoituja orgaanisia yhdisteitä tai raskasmetalleja. Kierrätyspuun on oltava haitta-ainneiden pitoisuuksien perusteella luokiteltua ja täytettävä vaatimukset, jotka hyvän käytännön mukaisessa puun luokittelussa ja lajittelussa asetetaan AB-luokan kierrätyspuulle, jota voidaan käyttää tavanomaisissa kiinteän polttoaineen kattiloissa.

5. *Tavanomaisten polttoaineiden, kun kattilaan syötetään biopolttoaineiden lisäksi turvetta, ja lietteen rinnakkaispoltossa voimalaitoksen kiinteän polttoaineen kattilassa muodostuvien savukaasujen epäpuhtauksien pitoisuudet saavat olla muunnettuna 6 %:n jäännöshappipitoisuuden kuivaa kaasua enintään seuraavat:*

Päästö, polttoainejakauma A	mg/m³(n), 6 % O₂
Typenoksidit (NO ₂ :na)	542
Rikkidioksidi (SO ₂)	
– 31.12.2024 asti	371
– 1.1.2025 lähtien	313
Hiukkaset	
– 31.12.2024 asti	49
– 1.1.2025 lähtien	30
Hiilimonoksidi (CO)	347
Orgaanisen hiilen kokonaismäärä (TOC)	12
Suolahappo (HCl)	62
Fluorivety (HF)	2
Kadmium + tallium (Cd+Tl)	0,05
Elohopea (Hg)	0,05
Muut raskasmetallit*	0,5
Dioksiinit ja furaanit	0,1 ng/m ³ (n)

*antimoni (Sb) + arseeni (As) + lyijy (Pb) + kromi (Cr) + koboltti (Co) + kupari (Cu) + mangaani (Mn) + nikkeli (Ni) +vanadiini (V)

Määräyksen päästöraja-arvoja katsotaan noudatetun, jos:

- yksikään hiukkasten, orgaanisen hiilen, suolahapon, fluorivedyn, rikki-dioksidin, typenoksidien ja hiilimonoksidin vuorokausikeskiarvoista ei ylitä raja-arvoa
- yksikään raskasmetallien vähintään 30 minuutin ja enintään 8 tunnin näytteenottoajan kuluessa mitattavista keskiarvoista ei ylitä raja-arvoa
- yksikään dioksiinien ja furaanien vähintään 6 tunnin ja enintään 8 tunnin näytteenottoajan kuluessa mitattavista keskiarvoista ei ylitä raja-arvoja

Vuorokausikeskiarvot on laskettava varsinaisen toiminta-ajan kuluessa mitatuista päästöjen puolen tunnin keskiarvoista, joista on vähennetty *ympäristölupapäätöksen numero 123/2013/1* liitteenä 2 olevassa *tämän päätöksen mukaan päivitettyssä* tarkkailuohjelmassa esitetyt luottamustavalliset rajat. Päästöraja-arvoja laskettaessa toiminta-aikaan ei lueta käynnistys- ja alasajojaksoja taikka savukaasujen puhdistinlaitteiden häiriötilanteita, jos niiden aikana ei polteta jätettä.

Lietteen välisiilosta ja muista lietteen varastointi- ja kuljetinlaitteistoista on hajuyhdisteitä sisältävä ilma kerättävä ja johdettava kiinteän polttoaineen kattilan palamisilmaksi.

- 5 A. Tavanomaisten polttoaineiden, kun kattilaan ei syötetä biopolttoaineiden lisäksi turvetta, ja lietteen rinnakkaispoltossa voimalaitoksen kiinteän polttoaineen kattilassa muodostuvien savukaasujen epäpuhtauksien pitoisuudet saavat olla muunnettuna 6 %:n jäännöshappipitoisuuteen kuivaa kaasua enintään seuraavat:

Päästö, polttoainejakauma C	mg/m³(n), 6 % O₂
Typenoksidit (NO ₂ :na)	455
Rikkidioksidi (SO ₂)	
– 31.12.2024 asti	196
– 1.1.2025 lähtien	196
Hiukkaset	
– 31.12.2024 asti	49
– 1.1.2025 lähtien	30
Hiilimonoksidi (CO)	347
Orgaanisen hiilen kokonaismäärä (TOC)	12
Suolahappo (HCl)	62
Fluorivety (HF)	2
Kadmium + tallium (Cd+Tl)	0,05
Elohopea (Hg)	0,05
Muut raskasmetallit*	0,5
Dioksiinit ja furaanit	0,1 ng/m ³ (n)

*antimoni (Sb) + arseeni (As) + lyijy (Pb) + kromi (Cr) + koboltti (Co) + kupari (Cu) + mangaani (Mn) + nikkeli (Ni) + vanadiini (V)

Määräyksen päästöraja-arvoja katsotaan noudatetun, jos:

- yksikään hiukkasten, orgaanisen hiilen, suolahapon, fluorivedyn, rikki-dioksidin, typenoksidien ja hiilimonoksidin vuorokausikeskiarvoista ei ylitä raja-arvoa
- yksikään raskasmetallien vähintään 30 minuutin ja enintään 8 tunnin näytteenottoajan kuluessa mitattavista keskiarvoista ei ylitä raja-arvoa
- yksikään dioksiinien ja furaanien vähintään 6 tunnin ja enintään 8 tunnin näytteenottoajan kuluessa mitattavista keskiarvoista ei ylitä raja-arvoja

Päästöraja-arvot ovat voimassa niinä vuorokausina, joina kattilaan ei ole syötetty turvetta.

Vuorokausikeskiarvot on laskettava varsinaisen toiminta-ajan kuluessa mitatuista päästöjen puolen tunnin keskiarvoista, joista on vähennetty ympäristölupapäätöksen numero 123/2013/1 liitteellä 2 olevassa tämän päätöksen mukaan päivitettyssä tarkkailuohjelmassa esitetyt luottamustasojen rajat. Päästöraja-arvoja laskettaessa toiminta-aikaan ei lueta käynnistys- ja alasajojaksoja taikka savukaasujen puhdistinlaitteiden häiriötilanteita, jos niiden aikana ei polteta jätettä.

Lietteen välisiilosta ja muista lietteen varastointi- ja kuljetinlaitteistoista on hajuyhdisteitä sisältävä ilma kerättävä ja johdettava kiinteän polttoaineen kattilan palamisilmaksi.

12. Laitosalueen sadevedet ja muut pintavedet on johdettava laitosalueelta siten, ettei niiden johtamisesta aiheudu maaperän eikä pinta- ja pohjavesien saastumisvaaraa. Puutavaran murskauksen *sekä biopolttoaineiden varastoinnin* tulee tapahtua asfaltoidulla alueella ja alueelle on rakennettava hulevesiviemäri. Koko laitosalueen asfalttipinnan kuntoa on seurattava säännöllisesti ja havaitut mahdolliset päällysteen vauriot on korjattava mahdollisimman pian.
16. Puutavaran murskausta saa harjoittaa *alueella 1* arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7–21.

Murskauslaitoksen toiminnan aloittamisesta on ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle kaksi kuukautta ennen toiminnan aloittamista.

Seulomoylitteen murskausta saa harjoittaa hakemuksen mukaisesti alueella 4 kaksi kertaa vuodessa kahden vuorokauden ajan klo 7–21. Murskauslaitoksen toiminnan aloittamisesta on ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle kaksi viikkoa ennen toiminnan aloittamista.

17. Voimalaitoksen toiminnasta, mukaan lukien puutavaran ja seulomoylitteen murskaus, aiheutuva melu ei saa lähimmillä asumiseen käytettävillä alueilla ylittää päivällä kello 7–22 ekvivalenttimelutasoa (LAeq) 55 dB eikä yöllä kello 22–7 ekvivalenttimelutasoa (LAeq) 50 dB.

Melupäästöt ja ympäristömelutasot voimalaitoksen ja biopolttoaineiden varastointi- ja murskausalueiden lähimmissä häiriintyvissä kohteissa on mitattava 31.12.2023 mennessä murskauksen ollessa käynnissä Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen kanssa tarkemmin sovittavalla tavalla ja ajankohtana.

22. Raaka-aineet, polttoaineet ja kemikaalit on varastoitava ja niitä on käsiteltävä voimalaitosalueella siten, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, hajuhaittaa, maaperän tai vesien pilaantumisvaaraa eikä muutenkaan haittaa ympäristölle. *(Poistettua tekstiä)* Kauran kuori, sahanpuru ja muut hienojakoiset polttoaineet tulee varastoida sisätiloissa *(esimerkiksi varastohalli tai siilo)* *(poistettua tekstiä)* siten, että niiden pääsy ympäristöön estyy.

- Alueen 1 varastokentällä asfaltoidulla alueella saa varastoida puhdasta puutavaraa enintään 7 000 kiinto-m³ sekä katetuissa tiloissa *(esimerkiksi varastokatos, -halli tai siilo)* puubiomassasta ja AB-luokan kierrätyspuusta valmistettua haketta ja sahateollisuuden sivutuotteita, kuten hake- ja kuoriseosta enintään 10 000 m³.
- Alueen 2 varastohallissa saa varastoida hienojakoisia polttoaineita, kuten jysinturvetta, kaurankuorta ja sahanpurua, sekä puubiomassasta ja AB-luokan kierrätyspuusta valmistettua haketta enintään 13 000 m³.
- Alueen 4 varastokentällä asfaltoidulla alueella saa varastoida seulo-moylitettä enintään 2 000 m³.

Varastoitavan hakkeen sekä hienojakoisen polttoaineen osalta on huolehdittava riittävästä kiertonopeudesta.

23. Puutavaran murskausalueilla saa hakemuksen mukaisesti vuosittain vastaanottaa ja murskata/hakettaa noin 2 000 m³ voimalaitoksen seulo-moylitteitä *(alue 4)* ja noin 7 000 kiinto-m³ puhdasta puubiomassaa *(alue 1)* *(poistettua tekstiä)*.

24. Luvan saajan on oltava selvillä murskattavan/haketettavan puun, hakkeen sekä kauran kuoren alkuperästä, määrästä ja laadusta. Jos *(poistettua tekstiä)* laitosalueelle tuodaan raaka-ainetta *(poistettua tekstiä)*, jota hakijalla ei ole tämän päätöksen mukaisesti lupa käsitellä ja polttaa, se on palautettava raaka-aineen haltijalle tai toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jolla on lupa sen vastaanottamiseen ja käsittelyyn *(poistettua tekstiä)*.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

Käyttö- ja päästötarkkailu

37. Luvan saajan on toteutettava toiminnan käyttö- ja päästötarkkailu sekä raportointi ympäristölupahakemuksessa esitetyn mukaisesti ottaen lisäksi huomioon päätöksen nro 123/2013/1 liitteessä 2 esitetyt asiat. Luvan saajan on tarkennettava *(poistettua tekstiä)* käytön, päästöjen ja vaikutusten tarkkailusuunnitelmia ottaen huomioon *(poistettua tekstiä)*

tämän päätöksen määräykset. Tarkennetut tarkkailusuunnitelmat on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Haapaveden kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 30.9.2023 mennessä.

Tarkkailusuunnitelmia voidaan tarvittaessa muuttaa Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotettavuutta ja tarkkailun kattavuutta tai lupamääräysten valvottavuutta.

Päätöksen nro 123/2013/1 liitteen 2 tarkkailusuunnitelmaa on tarkennettava kierrätyspuun ja kauran kuoren osalta sekä muun muassa seuraavasti:

Käyttöpäiväkirjaan on merkittävä lisäksi muun muassa seuraavat tiedot:

- *tiedot saapuneista polttoainekuormista kuormakirjajärjestelmään perustuen*
- *tiedot kierrätyspuusta valmistetun hakkeen laadusta, määrästä ja käsittelystä*
- *murskaus- ja haketuslaitoksen tuotantotiedot ja käyntiajat alueittain (alueet 1 ja 4)*
- *tiedot vuoden lopussa varastossa olevien polttoaineiden määrästä*
- *tiedot hylätyistä polttoaineista ja niiden jatkokäsittelystä*

Polttoainetarkkailu

Tavanomaisten polttoaineiden (turve, biopolttoaineet, kevyt- (poistettua tekstiä) polttoöljy) laadusta on oltava riittävät selvitykset polttoprosessin toimivuuden, päästöjen hallinnan sekä päästölaskennan kannalta. Polttoaineiden laatua voidaan seurata polttoaineen toimittajalta saatavien tietojen perusteella tai seuraamalla sen laatua itse. (poistettua tekstiä) Biopolttoaineista tulee seurata mm. alkuperää, kulutusta, kosteutta, lämpöarvoa, palakokoa ja rikki- ja raskasmetallipitoisuuksia. Turpeesta tulee edellä mainittujen lisäksi seurata tuhkapitoisuutta. Raskasmetallipitoisuuksia tulee seurata tarpeen mukaan. Nestemäisten polttoaineiden tarkkailun tulee sisältää mm. polttoaineen alkuperä, kulutus, lämpöarvo, rikki- ja raskasmetallipitoisuus ja viskositeetti. Tarkkailusuunnitelmassa on esitettävä menettelyt muiden polttoaineiden määrän ja laadun tarkkailemiseksi.

OHJAUS ENNAKOIMATTOMIEN VAHINKOJEN VARALLE

Vahingonkärsijä voi vaatia luvan saajalta korvausta ennakkoimattomasta vesistön pilaantumisesta aiheutuvasta tai muusta vesistöön kohdistuvasta toimenpiteestä johtuvasta vahingosta. Hakemus tulee tehdä aluehallintovirastolle. Ennakkoimattoman vahingon korvaamista koskevan hakemuksen yhteydessä voidaan esittää myös luvasta poiketen aiheutetun vahingon korvaamista koskeva vaatimus.

RATKAISUN PERUSTELUT

Käsiteltävä asia

Asiassa on kyse Haapaveden voimalaitoksen toiminnan olennaisesta muutoksesta. Toiminnan muutokset koskevat leijukerroskattilassa käytettävissä polttoaineissa ja niiden keskinäisissä osuuksissa tehtäviä muutoksia, ilmaan johdettavien rikkidioksidi- ja typenoksidipäästöjen päästöraja-arvoja, polttoaineiden varastointia sekä polttoaineiden käsittelyä.

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojelulain 29 § 1 momentin nojalla ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 3 a) (energiantuotantolaitos < 50 MW) ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 2 momentin kohdan 13 a) perusteella (jätteenpolttolaitos tai jätteen rinnakkaispolttolaitos, johon sovelletaan ympäristönsuojelulain 108–110 §:ää sekä mainitun lain 107 §:n 2 momentin 1 kohdan ja 2 kohdan c, f ja g alakohdan mukainen toiminta).

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 4 momentin mukaisesti toiminnan olennaista muuttamista koskeva lupahakemus on ratkaistava siten, että harkinta kattaa ne toiminnan osat, joihin olennainen muutos voi vaikuttaa ja ne ympäristöön kohdistuvat vaikutukset ja riskit, joita muutos voi aiheuttaa. Toiminnanharjoittajan hakemat muutokset käytettäviin polttoaineisiin, polttoainejakaumaan, ilmaan johdettavien savukaasujen päästöraja-arvoihin sekä polttoaineiden varastointiin ja niiden käsittelyyn eivät aiheuta sellaisia muutoksia päästöissä tai niiden vaikutuksissa, että koko voimalaitoksen lupaharkintaa olisi ollut tarve tehdä uudelleen. Aluehallintovirasto on tehnyt uuden lupaharkinnan niiltä osin kuin kyseessä on voimalaitoksen toiminnan olennainen muuttaminen.

Muutokset polttoaineisiin

ELY-keskuksen määräaikaistarkastuksella 3.9.2019 on ilmennyt, että luvansaaja on osana biopolttoaineita polttanut voimalaitoksella AB-luokan kierrätyspuuta. Luvansaajan ELY-keskukselle 23.12.2019 antaman selvityksen mukaan kierrätyspuun poltto voimalaitoksella on alkanut helmikuussa 2019. Lisäksi luvanhakija on 20.5.2020 pyytänyt lausuntoa ELY-keskukselta kauran kuoren polttamisesta voimalaitoksella. ELY-keskus on määräaikaistarkastuksen sekä luvanhakijan lisäselvitysten perusteella edellyttänyt toiminnanharjoittajaa hakemaan ympäristölupaan muutosta, mikäli laitoksella poltetaan AB-luokan kierrätyspuuta sekä kauran kuorta osana biopolttoaineita.

AB-luokan kierrätyspuu tuodaan voimalaitokselle valmiiksi murskattuna eikä näin ollen lisää melupäästöjä. AB-luokan kierrätyspuun ja kauran kuoren polttaminen ei turvepolttoainetta korvatesaans lisää päästöjä

ilmaan. Päinvastoin turpeen korvaaminen biopolttoaineilla vähentää rikkidioksidipäästöjä. Aluehallintovirasto on antanut jäljempää ilmenevästi tarvittavat lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi uusien polttoainejakeiden varastoinnista.

Muutokset polttoainejakaumaan sekä ilmaan johdettavien päästöjen raja-arvoihin

Lupapäätöksen nro 123/2013/1 mukaisesti voimalaitoksen polttoainejakauma on seuraava: turve 67 %, biopolttoaineet 30 % ja jäte (liete) 3 %. Luvan saaja on vähentänyt turpeen käyttöä voimalaitoksen polttoaineena viime vuosien aikana korvaten sitä biopolttoaineilla. Turpeen osuus on vaihdellut noin 40–60 % välillä.

Asian taustaksi aluehallintovirasto toteaa, että toiminnanharjoittaja on ympäristöluvan nro 123/2013/1 lupamääräyksen 36 mukaisen selvityksen, joka koski voimalaitoksen savukaasun haitta-ainepitoisuuksia, yhteydessä hakenut muutosta tavanomaisten polttoaineiden jakaumaan siten, että tavanomainen polttoaine olisi koostunut kokonaisuudessaan turpeesta. Aluehallintovirasto on tuolloin asiassa antamassaan päätöksessä nro 80/2018/1 todennut seuraavaa: *Mikäli luvan saaja haluaa pysyvästi muuttaa rinnakkaispolttolaitoksessa poltettavien tavanomaisten polttoaineiden suhteita tai luopua lietteen poltosta, on se mahdollista hakemalla lainvoimaiseen lupaan muutosta Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta. Tuossa hakemuksessa on esitettävä, mitä ympäristönsuojelulaissa ja asetuksessa toiminnan olennaista muuttamista koskevalta hakemukselta edellytetään.*

Nyt vireillä olevassa asiassa toiminnanharjoittaja on esittänyt kolmea eri polttoainejakaumaa, joissa kaikissa jätteen osuus on 3 % ja tavanomaisen polttoaineen osuus 97 %, mutta tavanomaisen polttoaineen koostumus vaihtelee. Toiminnanharjoittaja on esittänyt päästöraja-arvojen asettamista kahdelle eri turpeen osuudelle tavanomaisesta polttoaineesta jätteen rinnakkaispolttotilanteessa (polttoainejakauma A: turve 60 %, biopolttoaineet 37 % ja jäte (liete) 3 %. ja B: turve 40 %, biopolttoaineet 57 % ja jäte (liete) 3 %.) sekä tilanteeseen, jossa tavanomaisena polttoaineena käytetään pelkästään biomassaa ja jätettä (polttoainejakauma C: biopolttoaineet 97 % ja jäte (liete) 3 %). Toissijaisesti toiminnanharjoittaja on esittänyt päästöraja-arvojen asettamista vain polttoainejakaumille A ja C.

Turpeen polttoainejakaumasta pois jättämisen hyväksyminen

Päätöksen nro 123/2013/1 kertoelmaosan kohdassa voimalaitoksen prosessikuvaus on kuvattu polttoaineen syöttöä kattilaan seuraavasti: *”Voimalaitoksen polttoaineen vastaanottoasemassa on kolme erillistä linjastoa, joista yksi on tarkoitettu biopolttoaineiden vastaanottoon ja kaksi jyrsinturpeen. Linjastoja voidaan ajaa itsenäisesti ja siten säätää polttoaineiden keskinäisiä suhteita. Vastaanottoasemalta turve ja biopolttoaineet siirretään kuljettimilla kiekkokseulalle ja magneettierottimelle. Seulalta polttoaine siirretään kuljettimella varastosiiloon ja sieltä edelleen voimalaitokselle höyrykattilan syöttösiiloon. Syöttöruuvi kuljettaa*

polttoaineen syöttösiilosta sulkusyöttimelle ja pudotusputken kautta kattilan tulipesään.

Liete tuodaan termiseltä kuivainlaitokselta voimalaitokselle suljetulla pneumaattisella kuljettimella joko suoraan kiinteän polttoaineen kattilaan tai välisiiloon, josta se sekoitetaan pääpolttoainevirtaan kattilan syöttösiilossa. Lietteen syöttö kattilaan voidaan tarvittaessa pysäyttää.”

Toiminnanharjoittaja tarkensi 23.1.2023 käydyssä keskustelussa polttoaineen vastaanoton tapahtuvan nykyisin siten, että kaksi kuljetinta on varattu biopolttoaineelle ja yksi turpeelle. Polttoaineet sekoittuvat lainvoimaisen lupapäätöksen nro 123/2013/1 kertoelmaosassa kuvattua aiemmin ollen jo varastosiilossa seoksena. Toiminnanharjoittajan mukaan kaikki Haapaveden voimalaitokselle saapuvat polttoainekuormat kirjataan ONCE-kuormakirjajärjestelmään, mistä päästömittausjärjestelmä saa tiedon poltettavasta jakeesta vuorokausitarkkuudella laitokselle saapuneiden kuormatietojen perusteella. Näin ollen kattilaan on mahdollista syöttää pelkästään biopolttoainetta ilman turvetta ja se on todennettavissa vuorokausitarkkuudella saapuneiden ja kuormakirjajärjestelmään kirjattujen kuormatietojen perusteella. Jätepolttoaineen syöttö polttoaineseokseen tapahtuu varastosiilon jälkeen joko kattilan syöttösiilossa tai syöttämällä suoraan kattilaan. Turpeen jättäminen pois tavanomaisten polttoaineiden joukosta on toiminnanharjoittajan kuvauksen perusteella teknisesti mahdollista.

Biopolttoaineiden käytön lisääntyminen laitoksella johtaa muutostarpeisiin polttoaineiden varastoinnissa, käsittelyssä sekä ilmaan johdettavien päästöjen ja melupäästöjen rajoittamisessa, mitä koskien aluehallintovirasto muuttaa lupamääräyksiä jäljempää ilmenevästi.

Päästöraja-arvojen asettamisen hylkääminen kahdelle eri turpeen osuudelle polttoainejakaumassa

Aluehallintovirasto hylkää toiminnanharjoittajan ensisijaisen esityksen päästöraja-arvojen määrittämisestä kolmelle eri polttoainejakaumalle A, B ja C, joista A ja B sisältäisivät kaksi eri turpeen osuutta tavanomaisesta polttoaineesta. Ympäristöluvan ja sen lupamääräysten tarkoituksena on varmistaa toiminnan lainmukaisuus ja luoda perusta toiminnan valvonnalle. Ympäristöluvassa annettavien lupamääräysten on oltava valvottavissa.

Siirtymisen kulloinkin noudatettavasta luparajasta toiseen on oltava selkeästi ja yksiselitteisesti todennettavissa. Kiinteän polttoaineen syöttö vastaanottoasemalle tapahtuu kolmella eri linjastolla, joista yksi on tarkoitettu turpeelle. Varastosiiloon saapuessa kiinteät polttoaineet kuitenkin yhdistyvät ja kulkevat prosessissa yhtenä syötteenä. Tarkkailuohjelman mukaan kiinteän polttoaineen syöttömäärät selvitetään syöttöruuvien kierrosluvuista, mikä ei ole tarkka määrittämis menetelmä (mm. palakoko vaikuttaa polttoaineen määrään ruuvilla). Lisäksi polttoaineen koostumuksessa olevat vaihtelut vaikuttavat sen lämpöarvoon ja siten kyseisen polttoaineen suhteelliseen osuuteen kattilasta saatavasta energiasta. Täten turpeen osuus polttoainejakaumilla A ja B ei ole

riittävän täsmällisesti mitattavissa ja näin ollen päästöraja-arvojen noudattaminen eri turpeen osuuksilla valvottavissa siten, että luvan myöntämisen edellytykset täyttyisivät.

Nykyisessä yhden luparajan käytössä saadun päästötiedon luotettavuuden arviointi perustuu mittauksen epävarmuuteen. Päästömittausten laadun varmistamiseksi käytössä on standardin SFS-EN 14181 mukaiset menettelytavat. Mikäli päästöraja-arvot määrättäisiin kahdelle eri turvepitoisuudelle, muodostuisi päästöraja-arvoon verrattavan päästötiedon epävarmuus sekä polttoaineen määrän määrittämisestä että itse päästön mittaamisesta. Polttoaineen määrän todentamiseen ei ole käytettävissä päästömittausta vastaavaa laadunvarmistusmenetelmää. Valvottavien päästömittaustulosten kokonaisluotettavuus heikkenisi, mikäli päästöraja-arvot määrättäisiin kahdelle eri turvejakaumalle.

Päästöraja-arvojen hyväksyminen kahdelle eri polttoainejakaumalle A ja C

Toiminnanharjoittaja on toissijaisesti hakenut päästöraja-arvojen asettamista polttoainejakaumalle A, jossa lietteen osuus on enintään 3 %, turpeen osuus enintään 60 % ja biopolttoaineiden osuus 37 % sekä polttoainejakaumalle C, jossa lietteen osuus on enintään 3 % ja loppujakaumasta eli 97 %:n tavanomaisen polttoaineen osuus koostuu kokonaisuudessaan biopolttoaineista.

Aluehallintoviraston selvityksen mukaan toiminnanharjoittajan on luotettavasti mahdollista todentaa vuorokausitasolla se, onko kattilaan syötetty jätteen lisäksi turvetta ja biopolttoaineita vai pelkkää biopolttoainetta. Laitos on rinnakkaispolttolaitos, jonka on varsinaisena toiminta-aikanaan laskettava päästöraja-arvoihin verrattavat vuorokausikeskiarvot päästöjen puolen tunnin keskiarvoista.

Jotta päästöraja-arvojen noudattaminen olisi valvottavissa, on eri polttoainejakauma hyväksytty olemaan voimassa vuorokausitasolla. Tämä menettely on yhdenmukainen sellaisten rinnakkaispolttolaitosten kanssa, jotka osan aikaa toimivat rinnakkaispolttolaitoksina ja osan aikaan pelkkiä tavanomaisia polttoaineita polttavina voimalaitoksina ja näin ollen on valvovalle viranomaiselle entuudestaan tuttu menettely. Niinä vuorokausina, kun kattilaan ei syötetä turvetta, noudatetaan polttoainejakauman C mukaan määrättyjä päästöraja-arvoja, ja muulloin noudatetaan polttoainejakauman A mukaisia päästöraja-arvoja. Polttoainejakaumat A ja C eivät näin ollen voi vaihdella vuorokauden sisällä eri tunteina. Muutoksen myötä rikkidioksidi- ja typenoksidien päästöraja-arvot tiukentuvat hieman lupapäätöksen nro 80/2018/1 lupamääräyksessä 5 annetuista raja-arvoista.

Muutokset polttoaineiden käsittelyssä

Toiminnanharjoittaja on hakenut seulomoylitteen murskauspaikan muuttamista luvan nro 123/2013/1 mukaisesta alueesta 1 alueelle 4. Alueella 1 tapahtuva puubiomassan murskaus jatkuu aiemman luvan mukaisena ja alueella 4 tullaan jatkossa suorittamaan kaksi lyhyttä murskausjaksoa vuodessa. Toiminnanharjoittaja on voimassa olevassa luvassa

perustellut murskaustoiminnan sijoittamista alueen 1 kulmaukseen meluhaitan minimoimisella.

Toiminnanharjoittaja on teettänyt vuonna 2018 melumittauksen koskien seulaylitteen murskausta. Mittauksia on suoritettu kahden voimalaitosta lähinnä sijaitsevien asuinrakennuksen läheisyydessä, ja murskain on ollut sijoitettuna tämän päätöksen alueen 4 läheisyyteen. Melumittauksista saatu tulos mittausepävarmuus huomioiden oli molemmissa mitauspisteissä mittausepävarmuus huomioiden sama kuin ympäristöluvassa päiväaikaiselle keskiäänitasolle asetettu luparaja.

Aluehallintovirasto myöntää luvan lyhytaikaiseen seulomoylitteen murskaukseen alueella 4 lupamääräyksestä 16 tarkemmin ilmenevästi. Toiminnanharjoittaja on lisäksi määrätty toteuttamaan melumittaus murskauksen ollessa käynnissä. Aluehallintovirasto toteaa, että lupamääräyksessä 17 annetut luparajat koskevat myös seulomoylitteen murskausta.

Muutokset polttoaineiden varastoinnissa

Toiminnanharjoittajan mukaan biopolttoaineiden saatavuuteen liittyy epävarmuutta. Biopolttoaineiden riittävyyden varmistamiseksi toiminnanharjoittaja on esittänyt muutoksia polttoaineiden varastointiin lisäten olemassa olevan varastointikentän (1) varastointimäärää sekä esittäen uusia varastointialueita (3 ja 4) laitosalueella.

Hakemuksen mukaiset varastointialueet 3 ja 4 ovat asfaltoituja, mutta varastoalue 1 on vain osin asfaltoitu. Asfaltoidut alueet on hulevesiviemäröity. Varastoalue 2 on katettu varastohalli.

Aluehallintovirasto myöntää luvan seulomoylitteen varastointiin uudella varastokentällä 4, joka on asfaltoitu ja hulevesiviemäröity ja sijaitsee alueen sisäänkäynnin välittömässä läheisyydessä. Varastoitavan polttoaineen määrä on rajattu hakemuksen mukaisesti. Kyse on palakooltaan suuresta jakeesta, josta ei aluehallintoviraston arvion mukaan aiheudu pölyämistä. Polttoaineiden varastointi on edelleen sallittu varastoalueella 1 asfaltoiduilla alueella, josta hulevesi voidaan hallitusti johtaa alueen hulevesijärjestelmään. Aluehallintovirasto on muuttanut polttoaineiden varastointimääriä alueilla 1, 2 ja 4 toiminnanharjoittajan esityksen mukaisesti lupamääräyksestä 22 tarkemmin ilmenevästi.

Hakemuksen hylkääminen hakkeen ja hake- ja kuoriseoksen kattamattoman pitkäaikaisvarastoinnin osalta sekä varastointi- ja käsittelyalueen 3 osalta

Ympäristönsuojelulain 7 §:n ja 8 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Lisäksi toiminnanharjoittajan on käytettävä toiminnassaan parasta käyttökelpoista tekniikkaa. PIPO-asetuksen 12 §:n mukaan kiinteiden polttoaineiden varastointi, käsittely ja siirrot on järjestettävä siten, että toiminta ei aiheuta pöly-, haju- tai roskaantumishaittaa eikä palovaaraa.

Voimassa olevan ympäristöluvan nro 123/2013/1 mukaan hakkeen pitkäaikainen varastointi on ollut sallittua vain varastohallissa tai varastoterminaalissa, jotta hakkeen pääsy ympäristöön estyy. Toiminnanharjoittaja on esittänyt ulkovaraston kiertonopeudeksi varastoalueella 1 noin 1–3 kuukautta ja varastoalueella 3 noin yhden kuukauden.

Aluehallintovirasto hylkää hakkeen ja hake- ja kuoriseoksen pitkäaikaisen, kuukausia kestävän varastoinnin kattamattomana varastointialueella 1. Biopolttoaineita (AB-luokan kierrätyspuuhake, puunkuori ja puuhake) saa lupamääräyksestä 22 tarkemmin ilmenevästi varastoida alueella 1, mikäli sinne rakennetaan katettu tila (esimerkiksi varastokatos, -halli tai siilo). Hakkeen ja sen palakokoja vastaavan biopolttoaineen varastointi taivasalla, on hylätty, jotta toiminnasta ei aiheutuisi hallitsemattomia pölypäästöjä tai roskaantumista. Biopolttoaineiden varastointi kattamattomana tarkoittaisi, että polttoainekasojen kosteuspitoisuus saateelta suojaamattomana nousisi, mikä aiheuttaisi haittaa polton optimoinnille sekä voisi aiheuttaa polttoainekasojen homehtumista tai käymistä.

Aluehallintovirasto hylkää laitosalueen keskellä sijaitsevan kattamattoman alueen 3 käyttämisen hakemuksessa esitetyn AB-luokan kierrätyspuun ja sahateollisuuden sivutuotteiden, kuten hake- ja kuoriseoksen jatkuvaa varastointia ja sekoitusta varten. Alue 3 sijaitsee keskellä voimalaitosalueita ja sen alueella tapahtuu suurin osa voimalaitosalueen liikenteestä. Alueella tapahtuva liikenne lisää hake- ja kuoriseoksen varastoinnista aiheutuvia pöly- ja roskaantumishaittaa. Voimalaitoksen melupäästöjä on pyritty rajaamalla ulkona tapahtuvat toiminnot kuten murskaus lyhytaikaisiksi toiminnoiksi. Alueella 3 tapahtuva biopolttoaineiden käsittelytoiminta olisi kuitenkin jatkuvaa ja lisäisi myös voimalaitoksen melupäästöjä.

Häiriötilanteita ja muita poikkeuksellisia tilanteita varten ympäristöluvassa on annettu erilliset määräykset nro 30.–33.

Lupaharkinnan lopputulema

Tätä päätöstä ja siinä annettuja lupamääräyksiä sekä lainvoimaista lupapäätöstä nro 123/2013/1 noudattaen Nevel Oy:n Haapaveden voimalaitoksen toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Toimiessaan tämän päätöksen ja sen määräysten mukaisesti toiminnan muutoksesta ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin mukaista luvan myöntämisen esteenä olevaa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, ympäristönsuojelulain 16–17 §:ssä tarkoitettua maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta räsytystä naapureille. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon

parhaan käyttökelpoisen tekniikan toteutuminen toiminnassa, toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset. Toiminta ei sijoitu kaavamääräysten vastaisesti.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräystä 1 on muutettu siten, että tavanomaisiksi polttoaineiksi sisällytetään kertoelmaosan s. 6–7 taulukon mukaiset polttoaineet pois lukien jäte (liete), kevyt polttoöljy (käynnistys- ja varapolttoaine) ja aumamuovi (koetoiminnassa käytetty polttoaine). Kertoelmaosassa esitetyn taulukon mukaiset biopolttoaineet kuuluvat keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun asetuksen 1065/2017 mukaisesti kiinteisiin biomassoihin, joihin laitoksella aiemmin käytetyt puupohjaiset polttoaineet myös luokitellaan. Kierrätyspuu ja kaurankuori eivät kuulu jätteenpolttoa koskevan asetuksen soveltamisen piiriin.

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston Kinnusen Mylly Oy:lle myöntämässä ympäristöluvassa nro 208/2021 kauran kuoren on katsottu täyttävän jätelain 5 a §:n mukaisen määritelmän sivutuotteesta, kun se toimitetaan Nevel Oy:n lämpölaitokselle polttoaineeksi.

Lupamääräystä 5 on muutettu määräämällä päästöraja-arvot hakemuksen mukaisesti polttoainejakaumalle A (turve 60 %, biopolttoaineet 37 % ja jäte (liete) 3 %). Päästöraja-arvot on laskettu jätteenpolttoasetuksen liitteen 3 kohdan 1 mukaisella jätteen rinnakkaispolttolaitoksen ilmaan johdettavien päästöjen laskukaavalla:

$$C = \frac{V_{\text{jäte}} \times C_{\text{jäte}} + V_{\text{prosessi}} \times C_{\text{prosessi}}}{V_{\text{jäte}} + V_{\text{prosessi}}}$$

jossa tavanomaisten polttoaineiden osalta C_{prosessi} arvoina on käytetty päästöraja-arvoina PIPO-asetuksen (1065/2017) liitteen 1B taulukon 1 mukaisia päästöraja-arvoja, jotka ovat voimassa vuoden 2024 loppuun asti sekä liitteen 1A taulukon 2 mukaisia raja-arvoja, jotka tulevat käyttöön 1.1.2025 alkaen. Jätepolttoaineen osalta $C_{\text{jäte}}$ arvoina on käytetty jätteenpolttoasetuksen liitteen 2 mukaisia vuorokausikeskiarvoja redusoituna 6 %:n happipitoisuuteen. Polttoainekohtaiset päästöraja-arvot on painotettu kyseisen polttoaineen keskimääräisen käytön mukaisesti. Savukaasuvolyymeinä ($V_{\text{jäte/prosessi}}$), on käytetty hakemuksen mukaisia arvoja.

Uudessa lupamääräyksessä 5A on määrätty päästöraja-arvot hakemuksen mukaisesti polttoainejakaumalle C (biopolttoaineet 97 % ja jäte (liete) 3 %). Päästöraja-arvot on laskettu jätteenpolttoasetuksen liitteen 3 kohdan 1 mukaisella jätteen rinnakkaispolttolaitoksen ilmaan johdettavien päästöjen laskukaavalla, joka on mainittu edellä. Laskennassa on tavanomaisten polttoaineiden osalta käytetty päästöraja-arvoina PIPO-asetuksen (1065/2017) liitteen 1B taulukon 1 mukaisia päästöraja-arvoja, jotka ovat voimassa vuoden 2024 loppuun asti sekä liitteen 1A taulukon 2 mukaisia raja-arvoja, jotka tulevat käyttöön 1.1.2025 alkaen.

Jätepolttoaineen osalta C_{Jäte} arvoina on käytetty jätteenpolttoasetuksen liitteen 2 mukaisia vuorokausikeskiarvoja redusoituna 6 %:n happipitoisuuteen. Polttoainekohtaiset päästöraja-arvot on painotettu kyseisen polttoaineen keskimääräisen käytön mukaisesti. Lupamääräyksen mukaiset päästöraja-arvot ovat voimassa vain niinä vuorokausina, joina laitoksen kattilaan ei syötetä lainkaan turvetta.

Lupamääräystä 12 on muutettu täsmentämällä, että murskauksen lisäksi myös biopolttoaineiden varastointiin käytettävät alueet on oltava asfaltoituja ja hulevesiviemäroityjä. Määräys asfaltoinnista on annettu alueen puhtaanapidon varmistamiseksi. Viemäroinnillä varmistetaan hallittu hulevesien ohjaus. Aluehallintovirasto toteaa, että ympäristölupapäätöksen nro 123/2013/1 lupamääräyksen 13 mukaan kiinteiden polttoaineiden varastointialueiden hulevesiviemäriverkosto on jo nykyisellään oltava varustettu lietteenerotinkaivolla tai vastaavalla järjestelyllä.

Lupamääräystä 16 on muutettu hakemuksen mukaisesti. Seulomoylitteen murskauksen siirtyminen lähemmäs asutusta (alueelle 4) ei saa vaarantaa melun ohjearvoissa pysymistä eikä aiheuttaa haittaa lähialueen asutukselle.

Lupamääräystä on muutettu meluhaittojen ehkäisemiseksi ja ympäristön viihtyisyyden turvaamiseksi. Melumittaus on suoritettava siten, että se kattaa eri toimintatilanteet voimalaitosalueella. Mittauksen aikana murskausta tulee suorittaa alueilla 1 ja 4 mutta sen ei tarvitse kuitenkaan tapahtua samanaikaisesti molemmilla murskausalueilla. Tarvittaessa ELY-keskus voi vaatia ympäristönsuojelulain 89 §:n 2 momentin mukaisesti lupaa muutettavaksi melumittausten tulosten perusteella.

Lupamääräystä 22 on muutettu pääosin hakemuksen mukaisesti. Lupamääräykseen on täsmennetty alueilla 1, 2 ja 4 varastoitavien polttoainelajien laatu ja enimmäismäärä. AB-luokan kierrätyspuun ja sahateollisuuden sivutuotteiden, kuten hake- ja kuoriseoksen pitkäaikainen varastointi kattamattomana alueella 1 ja 3 sekä käsittely alueella 3 on hylätty ratkaisun perusteluista tarkemmin ilmenevästi. Aluehallintovirasto toteaa, että hakkeen varastointi ei ole ollut sallittua kattamattomana aiemmankaan lupapäätöksen nro 123/2013/1 mukaan.

Määräys riittävästä kiertonopeudesta on annettu hajuhaittojen ja paloris-kin ehkäisemiseksi keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun asetuksen 1065/2017 12 §:n nojalla. Liian pitkään jatkuneen varastoinnin seurauksena hake voi alkaa käydä ja kompostoitua. Tämän seurauksena syntyy hajuja sekä otolliset olosuhteet itsesyttymisreaktion käynnistymiselle.

Lupamääräystä 23 on muutettu hakemuksen mukaisesti. Alueella 1 sallitaan murskattavaksi yleisesti puubiomassaa (pyöreää puuta sekä teollisuuden sivutuotteita kuten katkontapätkeä) ja alueella 4 sallitaan murskattavaksi seulomoylitettä.

Lupamääräystä 24 on selkeytetty kirjoittamalla auki se, että luvan saajan selvilläolovelvollisuus koskee kaikkia polttoaineita, niiden alkuperää ja laatua, sekä toimintaa poikkeustilanteissa.

Tarkkailua koskevaa lupamääräystä 37 on muutettu siten, että se huomioi toiminnassa tapahtuvat muutokset sekä tässä päätöksessä annetut lupamääräykset. Muutokset ovat luonteeltaan tarkentavia, eikä niillä olennaisesti muuteta tarkkailuohjelman sisältöä.

VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen, Ympäristöpalvelut Helmen sekä Haapaveden kaupungin kaavoitusviranomaisen lausunnot on otettu huomioon luparatkaisusta, muutetuista lupamääräyksistä ja niiden perusteluista ilmenevästi.

Muistutuksessa on vaadittu luvan saajaa korvaamaan 20 euroa kuukaudessa mahdollisesta tulevasta haittavaikutuksesta tai kiinteistön arvon alenemisesta. Ympäristönsuojelulain 125 §:n mukaan ympäristöluvan myöntämisen yhteydessä lupaviranomaisen on, jollei 126 §:stä muuta johdu, määrättävä toiminnasta johtuvasta pintaveden pilaantumisesta aiheutuvat vahingot korvattavaksi. Toiminnan olennainen muuttaminen lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheuta luvan myöntämisen esteenä olevaa terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maan tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huononemista, yleiseltä kannalta tärkeän virkistys- tai muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä naapuruussuhdelaissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta, eikä näin ollen aiheuta korvattavia vahinkoja.

Päätös ei estä vahingonkärsijää hakemasta myöhemmin korvausta aiheutuneesta vahingosta ympäristövahinkojen korvaamista koskevan lain (737/1994) tai muun asiaan sovellettavan lainsäädännön nojalla.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Lupa myönnetään toistaiseksi voimassa olevana.

Tarvittaessa aluehallintovirasto voi ympäristönsuojelulain 89 §:ssä säädettyjen edellytysten täytyessä muuttaa aikaisempaa lupaa tai ympäristönsuojelulain 93 §:ssä säädettyjen edellytysten täytyessä peruuttaa luvan valvontaviranomaisen aloitteesta.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai

tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava ympäristönsuojelulain 70 §:n nojalla.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki 6–8, 12, 29, 35, 48–49, 52–53, 62, 64–65, 87, 89, 107 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 1 §

Valtioneuvoston asetus jätteen polttamisesta (151/2013)

Valtioneuvoston asetus keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (1065/2017)

KÄSITTELYMAKSU

Ratkaisu

Lupa-asian käsittelymaksu on 12 535 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Perustelut

Käsittelymaksu määräytyy hakemuksen vireille tulon ajankohtana voimassa olleen valtioneuvoston asetuksen aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2019 ja 2020 (1244/2018) mukaisesti. Asetuksen liitteenä olevan maksutaulukon mukaan muu jätteenpolttolaitoksen tai jätteen rinnakkaispolttolaitoksen, johon sovelletaan ympäristönsuojelulain 108–110 §:ää, sekä lain 107 §:n 2 momentin 2 kohdan c, f ja g alakohdan mukainen toiminnan lupakäsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 25 070 euroa. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 alakohdan 1. mukaan toiminnan olennaista muuttamista (ympäristönsuojelulain 29 §) koskevan lupahakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 50 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta. Perittävä maksu on siten 12 535 euroa.

Oikeusohje

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista tammi-kesäkuussa vuonna 2023 (1396/2022) 8 §

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2019 ja 2020 (1244/2018)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Päätös tiedoksi sähköpostitse

Haapaveden kaupunki

Haapaveden kaupungin kaavoitusviranomainen

Haapaveden kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaiset / Ympäristöpalvelut Helmi

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Suomen ympäristökeskus

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset

Ilmoittaminen yleisessä tietoverkossa ja lehdessä

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen lupaviranomaisen verkkosivuilla <https://ylupa.avi.fi>.

Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Haapaveden kaupungin verkkosivuilla.

Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Haapavesi-nimisessä sanomalehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Paula Airaksinen

Henna Karppinen

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Paula Airaksinen. Asian on esitellyt ympäristöylitarkastaja Henna Karppinen.

Tiedustelut: asian esittelijä, puh. 0295 017 058 tai 0295 016 000.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

Liite

Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1122/2021) säädetään. Maksun suuruus on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **24.4.2023**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.
- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja

- o asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
- o asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)

PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuussa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.

Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja PSAVI/5200/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument PSAVI/5200/2020 har godkänts elektroniskt

Airaksinen Paula 14.03.2023 13:03

Karppinen Henna 14.03.2023 08:43